

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА  
СЕКТОР УНУТРАШЊЕ КОНТРОЛЕ



**ИЗВЕШТАЈ  
О РАДУ СЕКТОРА УНУТРАШЊЕ КОНТРОЛЕ ЗА 2020. ГОДИНУ**

**МАРТ 2021. ГОДИНЕ**

## **САДРЖАЈ**

- 1. Уводне напомене**
- 2. Број предмета у раду Сектора**
- 3. Оперативни рад Сектора**
- 4. Превентивни механизми Сектора**
- 5. Наложене мере Сектора**
- 6. Сарадња са другим органима**
- 7. Јавност и однос са грађанима**
- 8. Међународна сарадња**
- 9. Пројекти**
- 10. Обуке**
- 11. Радне групе и комисије**
- 12. Људски и технички капацитети Сектора**
- 13. Планиране активности Сектора у 2021. години**

## **1. Уводне напомене**

Током 2020. године, Сектор унутрашње контроле (у даљем тексту: Сектор) је, као и претходних година, континуирано вршио контролу законитости рада полицијских службеника и других запослених у Министарству, а такође су предузимане различите активности у циљу откривања и сузбијања кривичних дела корупције и других облика коруптивног понашања, као и других кривичних дела полицијских службеника и других запослених у Министарству, извршених на раду или у вези са радом, откривања и спречавања свих видова прекорачења и злоупотребе овлашћења, поштовања и заштите људских и мањинских права и слобода при извршавању службених задатака и примени полицијских овлашћења.

Када је реч о превентивним активностима, Сектор је спроводио тест интегритета и анализу ризика од корупције, а такође је вођена евидентија и вршена контрола пријаве и промене имовног стања.

У протеклој години, објективан проблем у поступању полицијских службеника Сектора представљале су измењене околности изазване пандемијом вируса „COVID 19“ што је имало за последицу да је у значајној мери била смањена активност на спровођењу превентивних контрола и налагању мера у циљу отклањања утврђених неправилности, као и давања саветодавних препорука и уочавања примера добре праксе како би све организационе јединице Министарства усвајањем препорука постигле још бољи квалитет рада, обезбедиле већи степен правне сигурности и једнообразност у поступању. У настојању да се испоштују прописане мере Владе Републике Србије, Сектор је у прва три месеца протекле године реализовао три превентивне контроле, а након ублажавања мера још једну, тако да су новонастале ванредне околности имале највећи утицај на план спровођена превентивних контрола у организационим јединицама МУП.

Значајне активности су биле усмерене и на повећање броја полицијских службеника распоређених у Сектору, њиховој обуци и унапређењу техничких капацитета у циљу примене надлежности прописаних Законом о полицији и реализацији активности у оквиру Акционог плана за Поглавље 23 (Правосуђе и основна права), Акционог плана за Поглавље 24 (Правда, слобода и безбедност), Националног програма за усвајање правних тековина ЕУ и Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције.

## **2. Број предмета у раду Сектора**

Сектор је у 2020. години **примио у рад 6003 документа** (писана обраћања, притужбе, службене белешке, информације и друга документа) у којима је указивано на различита незаконита и непрофесионална понашања полицијских службеника и других запослених у Министарству.

У истом периоду окончан је рад на провери навода из **5.897 предмета**. Од наведеног броја, Сектор је вршио непосредне провере навода из **3.358** предмета, док је **2.539** предмета прослеђено на даљу надлежност другим организационим јединицама у складу са одредбама Закона о полицији и Правилником о начину поступања у току притужбеног поступка.

Предмети у раду Сектора	2020. година
Број примљених предмета	<b>6.003</b>
Број архивираних предмета	<b>5.897</b>

Полицијски службеници Сектора су у свом раду долазили до сазнања у којима се указује на извршење кривичних дела која нису у надлежности Сектора (организовани криминал и друга кривична дела), у вези чега су сачињене оперативне информације и оперативни извештаји који су достављени надлежним организационим јединицама у Министарству. У том смислу, **прослеђено је на даљу надлежност 19 оперативних информација и 12 оперативних извештаја.**

Такође, на даљу надлежност другим организационим јединицама у Министарству прослеђивана су и писана обраћања грађана и правних лица која су достављена Сектору, а која садржи наводе која нису у надлежности СУК, док су писана обраћања која су садржала наводе у којима је указано на могућност постојања кривичног дела без одлагања прослеђена надлежном тужилаштву ради доношења јавнотужилачке одлуке.

Како пример наводимо писмена (информације, писана обраћања, притужбе и др) која се односе на постојање сазнања о евентуално извршеним кривичним делима Злостављање и мучење, а која су у складу са Закоником о кривичном поступку и Упутством о методологији за спровођење истраге у случајевима злостављања од стране полиције, достављана надлежним тужилаштвима. **Током 2020. године, Сектор је у вези наведених сазнања надлежним тужилаштвима доставио укупно 124 писмена.**

### **3. Оперативни рад Сектора**

У 2020. години полицијски службеници Сектора поднели су укупно **146 кривичних пријава и три допуне кривичних пријава**, против **210 лица**, од којих су **162 полицијски службеници и други запослени у Министарству** (77,1% од укупног броја лица).

У току предузимања мера и радњи из своје надлежности, у зависности од конкретног случаја, остварена је сарадња са другим организационим јединицама Министарства, која је подразумевала размену оперативних података, а у одређеним случајевима и заједнички рад. Три кривичне пријаве поднете су у сарадњи са другим организационим јединицама МУП (УКП, СБПОК, ОБПОК и ПУ у Сомбору), док је једна пријава поднета у сарадњи са Пореском управом у Нишу. Кривичне пријаве су поднете против **210 лица** (мера задржавања је одређена према 42 лица), због укупно извршених **273 кривичних дела** од којих је **157 са елементима корупције**.

#### **Укупан број поднетих кривичних пријава Сектора у 2020. години**

година	2020.
Број кривичних пријава	146
Број допуна кривичних пријава	3
Број кривичних дела	273

Број кривичних дела са елементима корупције	157
Број пријављених лица	210
Број полицијских службеника и других запослених у Министарству	162
Број грађана	48
Број лица којима је одређена мера задржавања	42
Број задржаних пол. службеника и др. запослених у Министарству	31

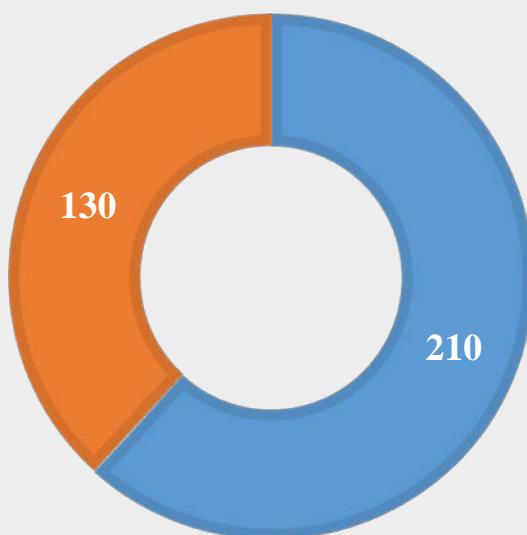


Поред поднетих кривичних пријава, Сектор је, након извршених провера сазнања до којих су полицијски службеници Сектора долазили самосталним радом или на основу достављених писаних обраћања грађана у којима се указивало на евентуално извршена кривична дела од стране полицијских службеника и других запослених у Министарству, када нису били обезбеђени докази који би резултирали подношењем кривичних пријава, али су постојале индиције о извесним незаконитостима у раду полицијских службеника и других запослених у Министарству, надлежним тужилаштвима достављао извештаје, ради упознавања и доношења јавнотужилачких одлука. **Укупан број достављених извештаја у 2020. години износио је 55.**

➤ **Поднете кривичне пријаве против полицијских службеника и других запослених у Министарству**

У току 2020. године, од укупног броја поднетих кривичних пријава (146), њих **144** и две допуне кривичних пријава су поднете против **162 полицијска службеника и других запослених у Министарству**, због постојања основа сумње да су извршили **220 кривичних дела** од којих је **130** или **око 59,1% са елементима корупције**. Појединим кривичним пријавама обухваћено је више лица која су извршила више кривичних дела (напомена: један полицијски службеник или други запослени у Министарству може да изврши више кривичних дела као што су нпр. Примање мита и Злоупотреба службеног положаја, а и да више полицијских службеника учини једно кривично дело Примање мита). У пракси се такође дешава да након реализације обимне оперативне обраде буде поднета само једна кривична пријава за више кривичних дела (нпр. кривично дело Удруживање ради вршења кривичних дела) против већег броја полицијских службеника, других запослених у МУП и/или грађана. У овим случајевима кривично дело је конзумирано са више радњи извршења кривичних дела као појединачних догађаја и у случају да не постоји организованост криминалне групе, наведене радње извршења би биле самостална кривична дела.

<b>2020. година</b>	<b>Кривичне пријаве против полицијских службеника и других запослених у МУП (сва кривична дела)</b>	<b>Кривичне пријаве против полицијских службеника и других запослених у МУП (коруптивна кривична дела)</b>
Број кривичних пријава	144	69
Број допуна кривичних пријава	2	1
Број кривичних дела	220	130
Број полицијских службеника и других запослених у Министарству	162	87
Број полицијских службеника других запослених у Министарству којима је одређена мера задржавања	31	23



- Укупан број кривичних дела која су извршили полицијски службеници и други запослени у Министарству
- Укупан број коруптивних кривичних дела која су извршили полицијски службеници и други запослени у Министарству

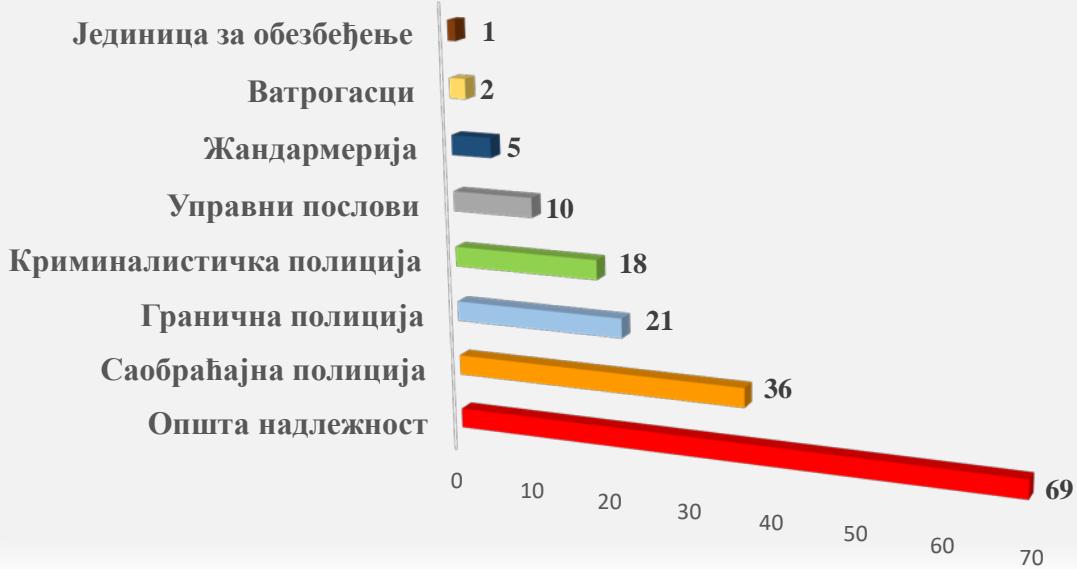
У складу са Правилником о управи у јавним тужилаштвима, евиденција о руковођењу предистражним и кривичним поступком се води у јавним тужилаштвима (садржи основне податке о догађајима и лицима поводом којих се води поступак, о примљеним обавештењима, предузетим радњама, одлукама тужиоца и пресудама и решењима поступајућих судова), а наведеним правилником су прописане врсте уписника који се воде у јавном тужилаштву и посебним одељењима тужилаштва за сузбијање корупције.

**➤ Линије рада полицијских службеника и других запослених у Министарству против којих су поднете кривичне пријаве**

Међу пријављеним полицијским службеницима у 2020. години, највише је полицијских службеника **полиције опште надлежности (69)**, а затим полицијских службеника **саобраћајне полиције (36)** и **границне полиције (21)**.

Општа надлежност	<b>69</b>
Саобраћајна полиција	<b>36</b>
Границна полиција	<b>21</b>
Криминалистичка полиција	<b>18</b>
Управни послови	<b>10</b>
Жандармерија	<b>5</b>
Ватрогасци	<b>2</b>
Јединица за обезбеђење	<b>1</b>
<b>Укупно</b>	<b>162</b>

## Графички приказ полицијских службеника и других запослених у Министарству против којих су поднете кривичне пријаве



### ➤ Преглед структуре кривичних дела

#### Структура кривичних дела са елементима корупције

Борба против корупције представља један од стратешких задатака Сектора, у складу са документом под називом „Анализа ризика у истраживању и процесуирању корупције“ израђеним у оквиру пројекта Европске уније и Савета Европе „Јачање капацитета правосуђа и полиције (PACS). С тим у вези, Сектор је у 2020. години највише кривичних пријава поднео за кривична дела Злоупотреба службеног положаја (**99 или 63,1% од укупног броја коруптивних кривичних дела**).

Од укупног броја пријављених кривичних дела са елементима корупције (**157**), **полицијски службеници и други запослени у Министарству су извршили 130 кривичних дела (82,8%)**, док су грађани извршили **27 кривичних дела**.

Поред полицијских службеника и других запослених у Министарству, кривичним пријавама су обухваћени и грађани као извршиоци коруптивних кривичних дела, а у конкретним истрагама међу пријављеним грађанима било је и припадника Војске Р Србије и здравствених радника, који су били саизвршиоци у извршењу кривичних дела, на основу чега је Сектор у таквим случајевима, по налогу тужиоца, подносио кривичне пријаве и против њих.

<b>Кривично дело</b>	<b>Укупан број коруптивних кривичних дела (полицијски службеници, други запослени у Министарству и грађани)</b>	<b>Укупан број коруптивних кривичних дела (само полицијски службеници и други запослени у Министарству)</b>
Злоупотреба службеног положаја из члана 359. КЗ	99	94
Примање мита из члана 367. КЗ	38	35
Давање мита из члана 368. КЗ	19	
Трговина утицајем из члана 366. КЗ	1	1
<b>УКУПНО</b>	<b>157</b>	<b>130</b>

### **Структура кривичних дела**

Осим коруптивних кривичних дела, по учсталости извршења издавају се и кривична дела Превара из члана 208. КЗ (14), Фалсификовање исправе из члана 355. КЗ (14) и Фалсификовање службене исправе из члана 357. КЗ (11).

<b>Структура свих кривичних дела</b>	<b>број кривичних дела полицијских службеника и других запослених у МУП</b>	<b>број кривичних дела која су извршили грађани</b>
Злоупотреба службеног положаја из члана 359. КЗ	94	5
Примање мита из члана 367. КЗ	35	3
Давање мита из члана 368. КЗ		19
Трговина утицајем из члана 366. КЗ	1	
Злостављање и мучење из члана 137. ст. 3. КЗ	5	
Злоупотреба поверења из члана 216. ст. 2. КЗ	1	
Фалсификовање исправе из члана 355. КЗ	9	5
Посебни случајеви фалсификовања исправе из члана 356. КЗ		1
Превара из члана 208. КЗ	14	
Превара у служби из члана 363. КЗ	6	
Проневера из члана 364. КЗ	1	
Фалсификовање службене исправе из члана 357. КЗ	11	
Послуга из члана 365. КЗ	1	
Тешка телесна повреда из члана 121. КЗ	1	

Крађа из члана 203. КЗ	1	
Недозвољена трговина из члана 235. КЗ	2	
Тешка крађа из члана 204. КЗ	1	
Неовлашћена производња и стављање у промет опојних дрога из члана 246. КЗ	5	6
Неовлашћено држање опојних дрога из члана 246а КЗ	3	1
Навођење на оверавање неистинитог садржаја из члана 358. КЗ	4	
Недозвољена производња, држање, ношење и промет оружја и експлозивних материјала из члана 348. КЗ	3	2
Насилничко понашање из члана 344. КЗ	2	
Давање лажног исказа из члана 335. КЗ	2	
Кривично дело из члана 98. ст. 1. Закона о тајности података	2	
Неовлашћено прикупљање личних података из члана 146. КЗ	3	
Несавестан рад у служби из члана 361. КЗ	4	
Угрожавање сигурности из члана 138. КЗ	2	
Прикривање из члана 221. КЗ	1	
Удруживање ради вршења кривичних дела из члана 346. КЗ	3	6
Непријављивање кривичног дела и учиниоца из члана 332. КЗ	1	
Изазивање опште опасности из члана 278. КЗ	1	
Принуда из члана 135. КЗ	1	
Недозвољен промет акцизних производа из члана 176. ст. 1. Закона о пореском поступку и пореској администрацији		2
Злоупotreba у вези са јавном набавком из члана 228. КЗ		3
<b>Укупно</b>	<b>220</b>	<b>53</b>

Сектор је поднео кривичне пријаве против **27 руководилаца** Министарства унутрашњих послова Републике Србије, и то:

- **3 начелника** (УГП МУП, ОКП ПУ у Јагодини и ОП ПУ у Зајечару); **4 шефа Одсека** (за сузијање општег и привредног криминалитета у ПУ у Јагодини; изнуда и уцена у УКП ПУ за град Београд, за борбу против корупције у Београду); **2 помоћника шефа смене** (ДС СГП Шпилјани и РЦГП према Р Румунији); **3 командира** (ПИ Прешево, ПО Бујић и ПИ Бујановац ПУ у Врању); **4 заменика командира** (СПИ ПУ у Смедереву, ПИ ПУ у Новом Пазару, ПИ ПУ у Сомбору, ПИ Прешево, ПУ у Врању); **2 помоћника командира** (ПИ Медвеђа и ПИ Обреновац); као и против **2 вође смене, 5 вођа сектора, руководиоца Групе за сузијање криминала у ПС Прешево ПУ у Врању и вође тима борбеног возила у Жандармерији.**

Највећи број кривичних пријава поднет је након провера оперативних сазнања до којих су долазили полицијски службеници Сектора, поводом чега су сачињаване оперативне информације и отваране оперативне обраде. Кривичне пријаве су поднете и након извршених провера навода из информација добијених од других организационих јединица МУП (17), након поступања по захтеву тужилаштава (16), као и након провера навода из писаних обраћања грађана (12) и информација добијених преко средстава јавног информисања (3).

Извор информација	Број пријава
Сопствена иницијатива Сектора	98
Информација достављена од друге организационе јединице МУП	17
Захтев тужилаштва за вршење провере	16
Писана обраћања и поднесци	12
Средства јавног информисања	3

#### **Значајне кривичне пријаве које су полицијски службеници Сектора поднели током 2020. године:**

1. Полицијски службеници Сектора поднели су кривичне пријаве против **12 полицијских службеника СГП Прешево**, због постојања основа сумње да је свако од њих понаособ извршио кривично дело **Примање мита из члана 367. у вези са чланом 61. КЗ**. Наиме, осумњичени су у својству службених лица, у више наврата, приликом вршења граничне контроле на граничном прелазу Прешево, на улазу у Р. Србију, непосредно за себе захтевали и примили новац и друге поклоне од више страних држављана, да у оквиру свог службеног овлашћења не изврше службену радњу коју би морали извршити – примена овлашћења из члана 34. и 37. Закона о граничној контроли, након чега су евидентирали ова лица и возила у ЈИС МУП РС, у апликацији „Граница“ и омогућили им улазак у Р. Србију без провере и контроле саобраћајних средстава и без овере преласка државне границе отискивањем печата у путним исправама.
2. Полицијски службеници Сектора поднели су две кривичне пријаве против **полицијског службеника ПС Жабаљ, ПУ у Новом Саду**, због постојања основа сумње да је извршио више кривичних дела **Примање мита из члана 367. став 1. КЗ**, као и против 12 грађана осумњичених да су извршили кривично дело **Давање мита из члана 368. став 1. КЗ**, на тај начин што је полицијски службеник приликом обављања службених задатака од осумњичених лица, која је уочио у извршењу саобраћајних прекршаја, захтевао и примао новац у различитим износима да у оквиру свог службеног овлашћења не изврши службену радњу коју би морao извршити, тако што уочене саобраћајне прекршаје и примењена полицијска овлашћења није евидентирао, чиме је себи прибавио противправну имовинску корист, а против учинилаца саобраћајних прекршаја нису спроведени одговарајући прекршајни поступци. Против полицијског службеника је поднета и кривична пријава због постојања основа сумње да је извршио више кривичних дела **Злоупотреба службеног положаја из члана 359. став 1. КЗ**, на тај начин што је приликом обављања службених задатака, на подручју Новог Сада, уочио саобраћајне прекршаје прописане Законом о безбедности саобраћаја на путевима, које су учинили учесници у саобраћају-возачи, којом приликом је извршио проверу идентитета лица и истима саопштио уочене саобраћајне прекршаје, након чега их није евидентирао, нити је применио полицијска овлашћења;

3. Полицијски службеници Сектора поднели су кривичну пријаву против **два руководиоца ОКП ПУ у Јагодини**, због постојања основа сумње да су извршили кривично дело Злоупотреба службеног положаја из члана 359. КЗ. Наиме осумњичени током септембра 2019. године, нису предузели мере и радње из своје надлежности у циљу расветљавања кривичног дела Недозвољена производња, држање, ношење и промет оружја и експлозивних материја из члана 348. КЗ и кривичног дела Изазивање опште опасности из члана 278. КЗ или прекршаја из ЗОЈРМ, иако су о томе имали директна сазнања. Такође, против једног руководиоца је поднета још једна кривична пријава због постојања основа сумње да је извршио кривично дело Злоупотреба службеног положаја из члана 359. КЗ, јер је у периоду од 26.02. до 31.05.2018. године на усмени захтев неовлашћеног лица из Јагодине у ЛИС МУП РС извршио провере личних података за 16 лица, одштампао их, а затим предао наведеном лицу од кога је за ту услугу добио укупно 1.000 евра. Такође, искоришћавањем свог службеног положаја је прибавио једном лицу противправну нематеријалну корист у виду података о поднетим кривичним пријавама против грађанина из Краљева, које је то лице искористило за личне потребе. Осумњичени руководилац се терети и за кривично дело из члана 98. Закона о тајности података јер је наовлашћено другим лицима учинио доступним податке који имају степен тајности „СТРОГО ПОВЕРЉИВО“ тако што је, супротно члану 170. ЗКП, Управи криминалистичке полиције доставио извештај о поступању по предмету и оперативној обради са транскриптованим деловима материјала који је прикупљен применом посебних доказних радњи.

4. Полицијски службеници Сектора поднели су кривичну пријаву против **полицијског службеника ПС Неготин, ПУ у Бору**, због постојања основа сумње да је извршио кривично дело **Тешка крађа из члана 204. став 2. КЗ**, на тај начин што је, у намери да себи прибави противправну имовинску корист, оригиналним кључем отворио металну касу која се налази у канцеларији у ПС Неготин одакле је присвојио новац у износу од 256.000 динара и 8.040 евра, као и два налога за исплату Еуробанке, налог за исплату Поштанске штедионице и две поништене девизне књижице, а који су били обезбеђени у металној каси након што су изузети са места догађаја кривичног дела Тешко убиство из члана 114. КЗ које је извршено 2019. године у Јабуковцу.

5. Полицијски службеници Сектора поднели су кривичну пријаву против **двојице полицијских службеника ПС Димитровград, ПУ у Пироту**, због постојања основа сумње да су извршили кривично дело **Недозвољена трговина из члана 235. став 4. у вези става 1. и 3. КЗ**, на тај начин што су, немајући овлашћење за трговину, набавили акцизну робу – цигарете марке „Merilyn pink“, без акцизне маркице Републике Србије, чији је промет ограничен, у количини од 5.719 паклица, вредности око 850.000 динара, од НН лица албанске националности у селу Мала Божурна, а затим су наведену робу кренули да превезу путничким возилом ради даље продаје, којом приликом су заустављени у Мерошини, на државном путу Прокупље - Ниш од стране полицијских службеника ПС Мерошина, ПУ у Нишу и полицијских службеника Сектора унутрашње контроле.

6. Полицијски службеници Сектора су по налогу Тужилаштва за организовани криминал, у сарадњи са полицијским службеницима СБПОК и БИА, ухапсили и поднели кривичну пријаву против укупно **9** извршилаца (3 полицијска службеника, 2 припадника БИА и 4 грађанина) који су извршили **28** кривичних дела (9-Неовлашћена производња и стављање у промет опојних дрога, 9-Удруживање ради вршења кривичних дела, 5-Злоупотреба службеног положаја, 2-Недозвољена производња, држање, ношење и промет оружја и

екслозивних материја, 2-Фалсификовање исправе и 1-Посебни случајеви фалсификовања исправе);

7. Полицијски службеници Сектора поднели су кривичну пријаву против **полицијске службенице Одсека за управне послове, ПУ у Новом Саду**, због постојања основа сумње да је извршила кривично дело **Злоупотреба службеног положаја из члана 359. став 1. у вези члана 61. КЗ**. Именована приликом поступања по захтевима грађана, који су предали захтев за издавање пробних возачких дозвола, уз који су приложили и фалсификовано уверење о положеном возачком испиту, **није извршила потребне провере, односно није упоредила уверења о положеном возачком испиту са подацима у ЛИС МУП Р Србије, којима се потврђује да је кандидат положио возачки испит и наведеним лицима је издала пробне возачке дозволе**. Такође, против двојице грађана је поднета кривична пријава због постојања основа сумње да су извршили кривично дело **Фалсификовање исправе из чл. 355. КЗ**.

8. Полицијски службеници Сектора поднели су кривичну пријаву против **полицијског службеника СКОП, УКП**, због постојања основа сумње да је извршио кривично дело **Неовлашћена производња и стављање у промет опојних дрога из члана 246. став 1. КЗ**, на тај начин што је у возилу којим је осумњичени управљао пронађено **47 ПВЦ пакета у којима се налазило 54,788 кг опојне дроге „марихуана“**. Против осумњиченог је дана 22.10.2020. године поднета још једна кривична пријава због постојања основа сумње да је извршио кривично дело **Неовлашћено држање опојних дрога из члана 246а КЗ**. Наиме, дана 05.10.2020. године, осумњичени је у тоалету свог стана, у насељу Ослободици Ваљева број 15/2, у Ваљеву, неовлашћено држао у папирној амбалажи 0,30 грама амфетамина који се налази на списку психоактивних контролисаних супстанци.

9. Полицијски службеници Сектора поднели су кривичну пријаву против тројице **полицијских службеника ПУ у Сомбору**, због постојања основа сумње да су у временском периоду од августа до дана 05.10.2020. године, у више наврата извршили кривично дело **Злоупотреба службеног положаја из члана 359. став 1. КЗ**. Кривично дело именовани су извршили на тај начин што су **приликом поступања према мигрантима од њих противправно присвајали мобилне телефоне и новац, након чега су одређен број узетих телефона продавали сервисима** и на тај начин прибавили за себе противправну имовинску корист.

10. Полицијски службеници Сектора поднели су кривичну пријаву против **руководиоца Управе граничне полиције**, због постојања основа сумње да је извршио кривично дело **Трговина утицајем из члана 366. став 3. КЗ**, на тај начин што је дана 23.02.2019. године, **користећи свој службени положај и утицај, посредовао да се** грађанину из Београда, за којим је дана 24.01.2019. године расписана потрага по наредби Првог основног суда у Београду, **омогући излазак из земље и да се према њему не изврши службена радња која се морала извршити**.

#### ➤ Статистички преглед оперативних информација и оперативних обрада

У 2020. години, полицијски службеници Сектора су поводом почетних оперативних сазнања о незаконитим активностима полицијских службеника и других запослених у Министарству сачинили **162 оперативне информације и 68 предлога за отварање оперативних обрада**.

	2020. година
<b>Број оперативних информација</b>	162
<b>Број предлога за отварање оперативних обрада</b>	68

Полицијски службеници Сектора су током 2020. године, у случајевима када су за то били испуњени законски услови, примењивали следеће посебне доказне радње:

- Тајни надзор комуникације из члана 166. ЗКП –према **152** лица;
- Тајно праћење и снимање из члана 171. ЗКП –према **233** лица;
- Симуловани послови из члана 174. ЗКП – према **12** лица.

Током 2020. године полицијски службеници Сектора извршили су **1.225 провера кроз именике оператора (провера власника)**. Такође, укупан број захтева по којима је извршен приступ задржаним подацима у 2020. години износио је **2.238 захтева**.

#### **4. Превентивни механизми Сектора**

Смањење ризика од корупције у Министарству представља нужан предуслов за успешно спровођење свих конкретних реформи, јер је у Поглављу 23, у делу о борби против корупције, Министарство препознато као посебно осетљива област.

С тим у вези, и у 2020. години поступано је у складу са донетим Правилником о начину спровођења теста интегритета у Министарству унутрашњих послова, Правилником о начину контроле пријаве и промене имовног стања у Министарству унутрашњих послова, као и у складу са Упутством о методологији за спровођење анализе ризика корупције у Министарству унутрашњих послова.

Тест интегритета, анализа ризика од корупције у Министарству, контрола пријаве и промене имовног стања и запослених у Министарству представљају веома значајне превентивне антикорупцијске мере које су међусобно условљене и пружају могућност да се јасно утврди где су постојећи изазови, претње и узроци корупције у Министарству, а омогућавају и да се створи основа за израду превентивних мера за сузбијање корупције за свако појединачно радно место, као и за све организационе јединице у Министарству.

#### **➤ Анализа ризика од корупције**

Спровођење анализе ризика од корупције у Министарству подразумева стварање јединствене и ефикасне методологије на основу које се препознају и процењују ризици од корупције и утврђују институционални и појединачни фактори који омогућавају корупцију, а затим и доношење препорука односно мера неопходних за спречавање и елиминисање вероватноће појаве корупције.

Како је већ наведено, Сектор, као један од механизама у борби против корупције, у складу са одредбама Закона о полицији (чл. 230. и чл. 230б), спроводи анализу ризика од корупције у сарадњи са Агенцијом за борбу против корупције у свим организационим јединицама Министарства и за свако радно место у Министарству. Организационе јединице Министарства су дужне да Сектору пруже стручну и техничку помоћ у циљу

што бољег приказа постојећег стања и процене ризика за радно место и организациону јединицу Министарства које су изложене ризику од корупције.

У току 2020. године, настављен је рад **три** формиране Радне групе за спровођење анализе ризика од корупције, и то у:

- Управи граничне полиције
- Управи саобраћајне полиције и
- Управи за управне послове

Рад наведених Радних група се одвијао отежано имајући у виду ситуацију насталу због пандемије „COVID-19“, а у **априлу, односно у децембру 2020. године, формиране су Радне групе за спровођење анализе ризика од корупције у:**

- Управи полиције
- Специјалној и посебним јединицама
- Сектору за ванредне ситуације
- Управи криминалистичке полиције
- Бироу директора полиције
- Канцеларији за координацију активности у борби против трговине људима
- Управи за међународну оперативну полицијску сарадњу и
- Командно–оперативном центру

Формирање ових Радних група подразумевало је и едукацију њихових чланова, на тај начин што је организована обука о спровођењу анализе ризика од корупције и сачињавању регистра ризика од корупције, која је одржана дана 25.11. и 26.11.2020. године за шест полицијских службеника Сектора, као и за чланове радних група за спровођење анализе ризика од корупције у Управи полиције и у специјалној и посебним јединицама полиције, а коју су одржала два представника Службе за посебне истраге Републике Литваније.

#### ➤ Контрола пријаве и промене имовног стања

У складу са надлежностима Сектора, прописаним у члану 230в Закона о полицији, којим је предвиђено да Сектор води евиденцију имовног стања руководилаца, као и за запослене на високоризичним радним местима у Министарству установљеним на основу извршене анализе ризика од корупције и у складу са чланом 3. Правилника о начину контроле пријаве и промене имовног стања у Министарству унутрашњих послова („Сл. Гласник РС“, бр. 49/2018, 14/2020), у 2020. години примљено је **86** нових пријава имовног стања, док је у **562** предмета извршена промена имовног стања.

У складу са својим законским овлашћењима, на основу Плана редовне годишње контроле од 28.02.2020. године, полицијски службеници Сектора извршили су контролу тачности пријављених података у имовинском картону за **74** руководиоца у Министарству унутрашњих послова, као и за **132** лица са којима живе у заједничком породичном домаћинству. Контрола је вршена у периоду од 28.02. до 24.12.2020. године.

Како је циљ контроле утврђивање несагласности између пријављених података у обрасцу имовинског картона и стварног стања или несагласности између увећане вредности имовине запосленог и његових законитих и пријављених прихода и имовине, утврђују се битне чињенице и предлажу мере одговорности у складу са Законом о полицији и

Правилником о начину контроле пријаве и промене имовног стања у Министарству унутрашњих послова.

У поступку контроле, која је спроведена у 2020. години, у одређеном броју случајева је утврђено да постоји несагласност између пријављених података у пријави имовног стања и података надлежних државних органа. Имајући у виду природу и карактер непријављених података, а полазећи са становишта да је институт пријаве имовног стања превентивна мера у борби против корупције, селектовани су непријављени подаци који се односе на стамбене објекте (породичне стамбене зграде, станове), гараже, новчана средства на банковним рачунима у износу већем од 1.000 евра, возила, оружје и предузетничке радње.

У складу са наведеним, сходно члану 3. став 6. Правилника о начину контроле пријаве и промене имовног стања у Министарству унутрашњих послова, 29.10.2020. године, упућени су дописи према **21** руководиоцу којима је затражено да се у писаној форми у року од 30 дана изјасне на околности уочене несагласности, као и околности утврђеног чињеничног стања. У изјашњењима је уочено да није било очигледне намере да се прикрију подаци о имовном стању, као и да постоји неажурност у евиденцијама Републичког геодетског завода.

#### ➤ Тест интегритета

Као превентивни механизам, тест интегритета је антикорупцијска мера која се спроводи у сврху јачања професионалног интегритета запосленог и превентивног деловања. Представља контролу реакције и поступање запосленог у симулованој ситуацији која је идентична његовим радним активностима. Служи као индикатор за покретање предистражног поступка, процену и анализу ризика од корупције, откривање повреда службене дужности, промену методологије рада и процедура приликом непосредног поступања запослених, као и за утврђивање врсте и потребе за обукама.

Сектор је у току 2020. године спровео **17 тестова интегритета** (**12** позитивних и **5** негативних). Након спроведених тестова који су оцењени као негативни за **четири** полицијска службеника обавештено је надлежно тужилаштво, након чега је поступано по два захтева за приклпање потребних обавештења (ПО). Спровођење поступка провера у складу са једним захтевом за ПО је окончано. С тим у вези, полицијски службеници Сектора су ПОСК, ВЈТ у Београду доставили извештај, ради доношења јавнотужилачке одлуке, док је поступак по другом захтеву у току. За **једног** полицијског службеника у току су оперативне провере након чега ће бити извршене консултације са надлежним јавним тужилаштвом. Сектор је за **два** полицијска службеника наложио да се од стране непосредног руководиоца иницира покретање дисциплинског поступка.

У циљу што ефикасније примене овог превентивног механизма, у јуну 2020. године, специјализовано одељење за рад са прикривеним истражницима у Управи криминалистичке полиције реализовало је обуку за **осам** полицијских службеника Сектора о техникама прикривених истражника у организацији Канцеларије ИЦИТАП при Амбасади САД у Београду.

Поред тога, током 2020. године, потписан је технички аранжман о размени легендираних докумената са Националном службом за заштиту МУП Р. Мађарске у циљу пружања помоћи у размени легендираних докумената.

## ➤ Превентивне контроле

У складу са Законом о полицији и Правилником о начину вршења унутрашње контроле, Сектор врши превентивне контроле рада и поступа на основу података прикупљених оперативним радом, захтева надлежног јавног тужиоца, прикупљених података од других организационих јединица МУП, писаних обраћања грађана, правних лица, полицијских службеника и других запослених у Министарству, како би уочили евентуалне незаконитости и пропусте у раду, а затим у зависности од исхода контроле налаже отклањање утврђених незаконитости и реализацију мера одговорности у складу са законом.

Током 2020. године, Сектор је извршио **четири превентивне контроле** у организационим јединицама Министарства и то:

ПРЕВЕНТИВНЕ КОНТРОЛЕ У 2020. ГОДИНИ			
<u>ПУ У СОМБОРУ</u>	<u>ПУ У ПАНЧЕВУ</u>	<u>ПУ У ЗАЈЕЧАРУ</u>	<u>ПУ У КИКИНДИ</u>
Седиште ПС Апатин ПС Кула ПС Оџаци	Седиште ПС Вршац ПС Ковачица ПС Ковин ПС Бела Црква ПС Алибунар	Седиште ПИ Кањижа ПС Ђољевац ПС Сокобања	Седиште ПС Чока ПС Кањижа ПС Нови Кнегијевац ПС Сента ПС Ада

Сектор је након спроведених превентивних контрола у 2020. години начелницима контролисаних организационих јединица наложио да се због утврђених пропуста у раду предузму мере одговорности против **31 полицијског службеника** (против седам полицијских службеника због тешке повреде службене дужности и **девет** због лаке повреде службене дужности, а наложено је и да се са **15** полицијских службеника обави службени разговор и да се упозоре). Посебно је значајно истаћи да је чланом 231. став 4. Закона о полицији прописано да је руководилац контролисане организационе јединице Министарства одговоран за реализацију наложених мера и за повратно информисање помоћника министра - начелника Сектора унутрашње контроле, а да је чланом 207. став 1. тачка 23. Закона о полицији, као тешка повреда службене дужности прописано непоступање по наложеним мерама Сектора за отклањање утврђених незаконитости. Руководиоци контролисаних организационих јединица су поступили по наложеним мерама и о томе обавештавали Сектор.

У циљу доследне примене одредаба из члана 231. став 3. Закона о полицији, којим је дефинисано да помоћник министра - начелник Сектора има обавезу да министру унутрашњих послова достави годишњи извештај о резултатима контролне делатности са саветодавним препорукама, Сектор је у извештајима о извршеним превентивним контролама у 2020. години дао укупно **36 препорука**, а уочено је **18 примера добре праксе**.

**Саветодавне препоруке**, упућене руководиоцима контролисаних организационих јединица Министарства, имају за циљ да обезбеде отклањање уочених неправилности, успостављање механизма законитог поступања и ефикаснији рад у појединим сегментима рада. Како су проблеми у раду полицијских службеника у готово свим организационим јединицама слични, тако су и препоруке готово идентичне за све

контролисане јединице, а у неким од најзначајнијих препорука указивано је на предузимање мера:

- у циљу успостављања једнообразног начина вођења евиденције о привремено одузетим предметима, њиховом чувању и складиштењу у свим организационим јединицама, са свим неопходним подацима, ради ажурног и законитог праћења поступања, а све у складу са чл. 27. Закона о евиденцијама и обради података у области унутрашњих послова;
- у циљу правилног и законитог начина евидентирања и безбедног одлагања привремено одузетих предмета (материја биљног порекла и муниције, експлозивна средства – ручне бомбе, нафта и нафтни деривати), за које се у тренутку контролне делатности није могло утврдити порекло;
- у циљу ефикасније организације рада и контроле од стране шефа одсека, посебно на реферату регистрације возила и возачких дозвола, са освртом на начин пријема и обраде захтева у смислу вођења евиденција када је и који референт задужио предмет, када му је враћена доставница о урученом саопштењу, о току предмета и поштовању рокова у складу са одредбама Закона о општем управном поступку;
- како би се приликом спровођења поступка пријаве адресе пребивалишта за лица која су имала пријављену адресу пребивалишта на територији АП КиМ, у потпуности поступало у складу са Уредбом о поступку утврђивања испуњености прописаних услова за издавање пасоша за лица са подручја АП КиМ;
- у циљу законитог и правилног поступања полицијских службеника, који поступају по захтевима за одобрење привременог боравка страних држављана, приликом прикупљања документације и одлучивања по захтеву, у складу са одредбама Закона о странцима, као и Правилником о ближим условима за одобрење привременог боравка, водећи рачуна да се у диспозитиву Решења којим се одбија захтев странке за пријаву пребивалишта правилно упише дан решавања по захтеву, а не да се као дан решавања уноси дан подношења захтева од стране подносиоца;
- како би се пронашла могућност да се приликом одлучивања о захтевима за привремени боравак страним држављанима омогући дупла контрола, односно додатна верификација по одлуци поступајућег полицијског службеника пре уручења подносиоцу, сходно препорукама анализе ризика од корупције;
- у циљу отклањања констатованих пропуста у раду и организацији рада у погледу поступања по достављеним наредбама надлежних прекрајних судова и ради унапређења организације и функционисања рада;
- како би полицијски службеници који поступају по наредбама Прекрајних судова за довођење лица редовно уносили извештаје о поступању у електронску апликацију „Преглед наредби“;
- да се у сарадњи са САТИТ свим полицијским службеницима који у свом раду користе ЛИС МУП Р Србије омогући приступ адекватним апликацијама неопходним у обављању послова, како не би долазило до пропуста у раду и како не би користили приступне шифре које су додељене другим полицијским службеницима;

- како би се ефикасније организовао рад управних послова, посебно на реферату оружја са освртом на начин пријема и обраде захтева, у погледу поштовања одредби Закона о општем управном поступку (посебно одредбе члана 145. наведеног Закона) и уз поштовање одредбе Правилника о просторно - техничким условима за безбедно смештање и чување оружја и муниције, као и одредбама Правилника о начину вођења и обрасцима евидентија о оружју и муницији које воде надлежни органи, односно да се предузму мере на потпуном ажурирању евидентија;

- у циљу организације рада управних послова, на реферату оружја са освртом на начин пријема и обраде захтева, у погледу поштовања свих одредби Закона о оружју и муницији, а такође и приликом изјашњавања странке, у складу са одредбом члана 11. и чл. 63. Закона о општем управном поступку, посебно утврдити чињеницу која је прописана одредбом члана 11. став 1. тачка 8. подтачка 1. Закона о оружју и муницији - оправдан разлог за држање оружја за личну безбедност;

- како би се ефикасније организовао рад управних послова у случајевима када власници оружја пријаве нестанак оружја, како би се поступало у складу са одредбама члана 47. став 1. тачка 9. и члана 59. Закона о полицији, односно да након сачињавања службене белешке, у складу са одредбом члана 91. наведеног Закона, распишу потрагу за оружјем или да, у складу са интерним процедурама рада, службену белешку доставе Одељењу криминалистичке полиције у циљу расписивања потраге за оружјем;

- у циљу предочавања полицијским службеницима, који поседују сертификате за поступање према малолетним лицима, да је о поднетим кривичним пријавама, односно извештајима, истовремено у писаној форми потребно обавестити орган старатељства - надлежни Центар за социјални рад у циљу предузимања даљих активности из надлежности наведеног органа у складу са тачком 26. Упутства о поступању полицијских службеника према малолетним и млађим пунолетним лицима;

- како би се јасно установила начела по којима полицијски службеници поступају по пријавама нарушених породичних односа и едуковао што већи број полицијских службеника у циљу ефикасне примене Закона о спречавању насиља у породици.

Превентивним контролама у организационим јединицама Министарства уочени су и **примери добре праксе** коју примењује одређена организациона јединица, због чега је Сектор предложио да се исти примене у раду осталих организационих јединица, а неки од њих су:

- у ПС Ковачица, ПС Ковин и ПУ у Кикинди, врши се криминалистично-техничка обрада привремено одузетих возила уз сачињавање фото-документације на којој се виде све битне чињенице које се односе на километражу, оштећења, вредности и др;

- у ПУ у Панчеву, ПС Вршац и ПУ у Зајечару, простор за чување и складиштење привремено одузетог, враћеног, нађеног и предатог оружја, основних делова за оружје и муницију, адекватно је опремљен, а оружје је разврстано по поступцима и врстама, видно обележено бројевима предмета заведених у регистрима;

- у седишту ПУ у Панчеву, уз извештај о безбедносно-оперативној провери, прилаже се фотографија простора намењеног за смештај и чување оружја;

- у ПС Ковин у току поступка одузимања оружја остварена је добра координација између Одељења криминалистичке полиције, Полицијске испоставе и Групе за управне послове, јер је уочено да се у изузетим предметима налазе копије кривичних пријава за лица која поседују оружје, основне делове за оружје и муницију, као и оружје које је одузето од извршиоца кривичног дела;

- у седишту ПУ у Панчеву, приликом реализације наредби надлежних судова, за лице које избегава довођење по издатој наредби суда или се налази на привременом раду у иностранству, прекрајним судовима се шаље предлог за издавање опште наредбе за довођење, у складу са одредбама члана 189а. Закона о прекрајима, након чега се расписује потрага. Такође, када је проверама на терену утврђено да лице које се потражује не живи на пријављеној адреси пребивалишта, доставља се предлог линији рада на управним пословима како би се та чињеница евидентирала као напомена за лице које је наведено у наредбама за довођење и предложило надлежном прекрајном суду да се покрене поступак пасивизације адресе пребивалишта или боравишта;

- полицијски службеници СПИ Панчево, који поступају по наредбама, у случајевима када се лице не пронађе на адреси у више наврата, остављају на вратима обавештење да је потребно да приступи у СПИ Панчево како би се наредба реализовала, што резултира великим бројем реализованих наредби;

- одлуком начелника ПУ у Зајечару формирана је комисија на нивоу ПУ, која ће одлучивати сходно Закону о оружју и муницији о основаности захтева за набавку и регистрацију оружја, односно о основаности разлога за одузимање оружја у првостепеном поступку, а ради благовременог поступања по предметима и поштовања рокова предвиђених Законом о општем управном поступку донета је допуна Одлуке којом се именују заменици чланова комисије који ће са начелником ПУ у Зајечару, одлучивати по предметима у вези послова оружја у случају одсутности члана комисије;

- у ПУ у Кикиндиг уочено је да се поступање по наредбама за довођење лица евидентира и у програмској апликацији „Преглед наредби“ у ЛИС МУП РС, у поддиректоријуму „Извештај“, где се у сваком тренутку може видети тренутно стање и до сада предузете мере, чиме је постигнута готово 100% ажураност у поступању по наредбама.

## **5. Наложене мере Сектора**

Због утврђених пропуста и неправилности које су полицијски службеници Сектора уочили приликом вршења провера, Сектор је током 2020. године **наложио** да се предузму **мере** према **525** полицијских службеника и других запослених у МУП.

Наложено је:

- да се због тешке повреде службене дужности иницира покретање дисциплинског поступка против **361** полицијског службеника и других запослених у Министарству;
- да се због лаке повреде службене дужности иницира покретање дисциплинског поступка против **29** полицијских службеника и других запослених у Министарству;
- да се **116** полицијских службеника и других запослених у Министарству упозори;

– да се извештаји доставе надлежним начелницима полицијских управа и организационих јединица у Министарству како би према **19** полицијских службеницика биле предузете адекватне мере.

Преглед наложених мера	2020. година
За покретање дисциплинских поступака	390 (361 за тешке поведе службене дужности + 29 за лаке поведе службене дужности)
Мера упозорења	116
Да начелници организационих јединица МУП предузму мере према одговорним полицијским службеницима (број полицијских службеника)	19
<b>укупно</b>	<b>525</b>

Осим наведеног, након извршених провера и утврђених неправилности у функционисању поједињих линија рада, полицијски службеници Сектора су у **27** извештаја наложили и друге мере у циљу унапређења квалитета рада и отклањања уочених неправилности.

## **6. Сарадња са другим органима**

### **Јавна тужилаштва и други државни органи**

Сектор је и у току 2020. године наставио активности на унапређењу сарадње са јавним тужилаштвима и другим органима и стварању јасне методологије поступања по конкретним предметима.

#### ➤ **Тужилаштво и суд**

Током 2020. године, полицијски службеници Сектора су сачинили **780** извештаја по захтевима надлежних јавних тужилаштава за прикупљање потребних обавештења. Такође, Сектор је извршио потребне провере и сачинио извештаје о поступању по **109** других захтева које су Сектору доставила тужилаштва, као и по **17** захтева суда.

Број захтева	2020. година
Број поднетих извештаја по захтевима ЈТ за прикупљање ПО	780
Број осталих захтева тужилаштва	109
Број захтева суда	17

#### ➤ **Назависна тела**

У току 2020. године, Сектор је поступао по хитном поступку, уз стриктно поштовање законом прописаних рокова по **захтевима Повереника за информације од јавног**

**значаја и заштиту података о личности, Заштитника грађана, као и Агенције за борбу против корупције.**

Назив органа	2020. година
Захтев Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности	<b>30</b>
Захтев Заштитника грађана	<b>93</b>
Захтев Агенције за борбу против корупције	<b>6</b>

Истичемо да су овлашћена лица Сектора, током 2020. године, примила у рад **28 захтева за достављање информација од јавног значаја**, по којима је поступљено или је поступак још увек у току, а такође је поступљено и по **три жалбе** које су изјављене због одбијања, одбацивања или непоступања по захтеву за слободан приступ информацијама од јавног значаја, у складу са Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

	2020. година
укупан број захтева за достављање информација од јавног значаја	<b>28</b>
делимично или потпуно усвојени захтеви	15
одбачени захтеви	4
одбијени захтеви	7
захтеви у раду	2
укупан број изјављених жалби	3
број жалби изјављених због одбијања захтева	3

У току 2020. године, Сектор је на основу **Закона о заштити података о личности**, поступио по **пет** захтева за остваривање права у вези са обрадом података о личности, од којих су **четири** захтева за брисање кривичних пријава које су поднете против полицијских службеника. У сва четири случаја подносиоцима су достављена обавештења о одбијању захтева, на основу одредаба Закона о заштити података о личности („Службени гласник РС“, бр. 87/18) и Закона о евидентирању и обради података у области унутрашњих послова („Службени гласник РС“, бр. 24/18).

У два од претходно поменута четири случаја ажурирани су подаци у Оперативно-криминалистичкој збирци, и то у оним случајевима у којима пре подношења захтева није био познат исход кривичног гоњења.

Поступљено је и по **једном** захтеву којим је тражено обавештење о основу за предузимање мера и радњи из надлежности Сектора у конкретном случају, који је укључивао обраду личних података.

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности (у даљем тексту: Повереник) је донео три решења у поступцима по притужбама које су се односиле на обавештења Сектора о одбијању захтева за брисање података о кривичним пријавама из Оперативно-криминалистичке збирке. Једним решењем је утврђено да притужба није основана, док је у два решења утврђено да су притужбе основане, при чему је Министарству унутрашњих послова наложено да избрише податке о конкретним кривичним пријавама које је поднео Сектор.

У складу са тачком 13. Директиве о начину обављања послова у вези са заштитом података о личности у Министарству унутрашњих послова, 01 број: 286/20 од 14.01.2020. године, Сектор је редовно обавештавао овлашћено лице за заштиту података о личности у Министарству унутрашњих послова о откровеним кршењима прописа из области заштите података о личности.

С тим у вези, од почетка примене наведене Директиве достављено је укупно **19** обавештења о откровених **26** случајева кршења прописа у вези са заштитом података о личности. Од тога је поднето **девет** кривичних пријава, и то:

- **5** кривичних пријава за кривично дело Злоупотреба службеног положаја из чл. 359. КЗ;
- **3** кривичне пријаве за кривично дело Неовлашћено прикупљање личних података из чл. 146. КЗ;
- **1** кривична пријава за кривично дело из чл. 98. став 1. Закона о тајности података.

У осталим откровеним кршењима прописа се радило о повредама службене дужности.

У складу са Директивом о успостављању Регистра и начину вођења евиденција радњи обраде података о личности у Министарству унутрашњих послова, 01 број: 13737/19-4 од 11.03.2020. године, Сектор је у Регистар унео евиденције које се у Министарству воде за обављање послова из надлежности Сектора унутрашње контроле, у сврху превенције и борбе против корупције и то: Евиденција личних имовинских картона запослених и Евиденција о спроведеним тестовима интегритета.

У складу са чланом 227. став 4. Закона о полицији, Сектор је редовно достављао канцеларији **Заштитника грађана** извештаје о свим случајевима у којима је утврђено да је приликом поступања полицијских службеника дошло до прекорачења полицијских овлашћења којима су повређена права која штити Заштитник грађана.

## ➤ Управа царина

Сектор је и током 2020. године одржавао сарадњу са Одељењем за унутрашњу контролу Управе царина, поводом размене оперативних података по конкретним предметима, у циљу борбе против корупције, посебно на граничним прелазима, где постоји велики ризик за евентуалну заједничку активност полицијских и царинских службеника у извршењу кривичних дела са елементима корупције.

## **7. Јавност и однос са грађанима**

Полицијски службеници Сектора су током 2020. године вршили провере навода из писаних обраћања и других поднесака у којима је указивано на незаконитости и непрофесионално поступање и понашање полицијских службеника и других запослених

у Министарству, који по својој садржини нису представљали притужбу. О току и исходу поступка провере подносиоцима су благовремено упућени писани одговори.

У 2020. години примљено је укупно **8.165 позива грађана** преко отворене телефонске линије за пријаву корупције у Министарству, као и других незаконитости на раду или у вези са радом полицијских службеника и других запослених у Министарству. Током радног времена, полицијски службеници Сектора су преко телефонске линије примали пријаве грађана, а након радног времена, грађани су били у могућности да оставе аудио поруке са конкретном притужбом.

Поред наведеног, грађани могу Сектору да пријаве сазнања о незаконитостима у раду или коруптивном понашању полицијских службеника и других запослених у Министарству путем Интернет странице Сектора, која се благовремено ажурира, како би грађани могли у потпуности да буду обавештени о начину остваривања својих права, уколико сматрају да су иста угрожена од стране припадника Министарства. На наведеној Интернет страници налазе се резултати рада Сектора постигнути у претходном периоду, као и активности Сектора, како у земљи, тако и на међународном плану.

## **8. Међународна сарадња**

У току највећег дела године, међународна сарадња је, као и друге активности Сектора унутрашње контроле, била ограничена наступањем пандемије „COVID 19“. С тим у вези, велики број састанака, обука и других активности реализовано је путем Интернет платформи за одржавање тзв. „онлајн“ састанака.

Сектор је и у измењеним околностима значајну пажњу посветио одржавању и унапређењу сарадње са међународним организацијама и сродним службама других држава.

### **➤ Сарадња са међународним организацијама**

#### **Сарадња са Саветом Европе**

- Посета Европског комитета за спречавање мучења и нечовечног или понижавајућег поступања или кажњавања (CPT) Републици Србији, која је била планирана за 2020. годину, одложена је за 2021. годину. У циљу припреме Министарства унутрашњих послова за ову посету, Сектор је доставио прилог из своје надлежности.
- Сектор је у јулу 2020. године доставио попуњен Упитник за пети круг евалуације Групе држава за борбу против корупције (GRECO), за део који се односи на делокруг рада Сектора. Највећи део Упитника из области Министарства унутрашњих послова се односи на надлежност Сектора, али садржи и питања која су у надлежности других организационих јединица. Министарство правде је објединило одговоре за целу државну управу.
- Група држава за борбу против корупције (GRECO) је основана 1999. године од стране Савета Европе, у циљу надгледања усклађености држава чланица са антикорупцијским стандардима ове организације. Досадашњи GRECO евалуациони извештаји о Републици Србији су имали значајан утицај на кривичноправно реаговање на корупцију у нашој земљи.

## **Сарадња са Мисијом ОЕБС у Србији**

- У новембру 2020. године је одржана „онлајн“ обука о техникама безбедносних провера за полицијске службенике Сектора. Поред Мисије ОЕБС у Србији, у реализацији ове обуке је учествовао и Женевски центар за управљање сектором безбедности (*DCAF*).

На „онлајн“ обуци су представљени начини вршења безбедносних провера у Словенији, Польској, Украјини и Литванији.

- Покренута је процедура за потписивање споразума о донацији Мисије ОЕБС у Србији за Сектор унутрашње контроле, у виду четири годишње лиценце за коришћење *Webex* платформе за организовање „онлајн“ састанака.
- На састанку са представницима Мисије ОЕБС у Србији који је одржан у децембру 2020. године, предложене су следеће активности за 2021. годину, које ће бити прилагођене епидемијској ситуацији:
  - обука за тренере за анализу ризика од корупције;
  - регионална конференција на тему истраге корупције на граници;
  - организовање радионице на тему спровођења теста интегритета;
  - штампање летака о надлежностима Сектора унутрашње контроле;
  - набавка возила и информатичке опреме.

## **➤ Билатерална сарадња**

### **Сједињене Америчке Државе**

- Помоћник начелника Сектора, учествовао је у делегацији Министарства унутрашњих послова која је посетила Сједињене Америчке Државе, у фебруару 2020. године.

Циљ посете је био да се представници Министарства унутрашњих послова упознају са начином рада невладине организације *Crime Stoppers Global Solutions*.

- Посета невладиној организацији је одржана у Сијетлу, држава Вашингтон, где су се представници Министарства унутрашњих послова састали са релевантним руководиоцима ове невладине организације, при чему им је представљена мобилна апликација за пријављивање кривичних дела и других незаконитих понашања, која је производ њиховог развојног тима. Такође, састали су се и са релевантним руководиоцима полиције у Сијетлу.
- Полицијски службеници Сектора су у јуну 2020. године учествовали у специјалистичкој обуци за спровођење теста интегритета, коју је организовала Канцеларија ИЦИТАП при Амбасади САД у Београду.

### **Уједињено Краљевство Велике Британије и Северне Ирске**

- Реализована је донација за Сектор у виду опреме за спровођење посебних доказних радњи, на основу Споразума о донацији закљученог дана 03.03.2020. године између Националне криминалистичке агенције Велике Британије и Министарства унутрашњих послова.

### **Република Финска**

- Полицијски службеник Сектора је у јануару 2020. године боравио у Републици Финској, заједно са представницима Тужилаштва за организовани криминал, ради учешћа у Заједничком истражном тиму Републике Србије и Републике Финске.

Наиме, Министарство правде Републике Србије је, у складу са Законом о међународној правној помоћи у кривичним стварима („Сл. гласник РС“, број 20/2009), закључило Споразум о оснивању Заједничког истражног тима између Републике Србије и Републике Финске (у даљем тексту: Споразум), чија је сврха, између остalog, прикупљање доказа и дељење релевантних информација, односно размена информација о резултатима истраге и доказа добијених током истраге.

### **Мађарска**

- У току 2020. године Сектор је размењивао оперативне податке са Националном службом за заштиту МУП-а Мађарске:

- достављено захтева Националне службе за заштиту МУП-а Мађарске - три;
- послато одговора Сектора - четири;
- послато захтева Сектора - један;
- достављено одговора Националне службе за заштиту МУП-а Мађарске - један;
- достављено обавештења од стране Националне службе за заштиту МУП-а Мађарске - два.

Сарадња са Националном службом за заштиту МУП-а Мађарске се одвија на основу Протокола о сарадњи између Националне службе за заштиту Мађарске и Сектора унутрашње контроле Министарства унутрашњих послова Републике Србије у борби против корупције и њеном сузбијању, који је потписан у јуну 2012. године. Протокол је потписан на основу Споразума између Републике Мађарске и Републике Србије о сарадњи органа за сузбијање криминала у спречавању прекограницног криминала и борби против организованог криминала, који је потписан 06.03.2009. године у Београду.

### **9. Пројекти**

#### **➤ Твининг пројекат**

Твининг пројекат у оквиру програма ИПА 2015: „Јачање капацитета унутрашње контроле за борбу против корупције у Министарству унутрашњих послова“ био је финансиран из Инструмента за претприступну помоћ (ИПА) Европске уније за 2015. годину, а спроведен је у сарадњи са Службом за специјалне истраге Републике Литваније и Генералном дирекцијом за борбу против корупције Републике Румуније.

У току 2020. године су одржана два „онлајн“ састанка Управног одбора Твининг пројекта (у јуну и децембру).

У јануару и фебруару су одржане следеће обуке:

- две обуке под називом „Супротстављање корупцији кроз управљање оперативним подацима“;
- две обуке за ИТ стручњаке и крајње кориснике.

Након тога су због наступања пандемије и активности пројекта прилагођене новонасталој ситуацији. С тим у вези, одржане су следеће „онлајн“ обуке:

- „Јачање капацитета Сектора унутрашње контроле да ефикасно користи посебне доказне радње“;
- „Спровођење анализе ризика од корупције и израда регистра ризика од корупције“;
- „Сузбијање интерне корупције од стране Сектора унутрашње контроле кроз кривичне истраге“.

Одржавани су „онлајн“ састанци са представницима Службе за специјалне истраге и Генералне дирекције за борбу против корупције, у циљу израде процедура за поступање Сектора унутрашње контроле.

Због пандемије, Твининг пројекат је био сuspendован од 17.06.2020. године, а 01.10.2020. године је настављена реализација тако да је званично завршен 20.12.2020. године.

#### ➤ **Остале активности и пројекти**

#### **Фаза II заједничког програма Европске уније и Савета Европе „Хоризонтални програм подршке Западном Балкану и Турској“ за пројекат „Јачање заштите људских права лица лишених слободе и осуђених лица у Србији“**

Циљ овог пројекта је успешна примена свих препорука из извештаја Европског комитета за спречавање мучења и нечовечних или понижавајућих казни или поступака.

Пројекат је мултисекторски, тако да поред Министарства унутрашњих послова у спровођењу учествују и представници других органа јавне власти.

Из Министарства унутрашњих послова, поред Сектора унутрашње контроле, у реализацији активности учествују и Секретаријат, Дирекција полиције, Сектор за људске ресурсе и Комисија за спровођење стандарда полицијског поступања у области превенције тортуре.

Најзначајније активности пројекта у 2020. години су:

- израда и представљање документа „Надзор над радом полиције и одговорност полиције“;
- израда и представљање документа „Механизми унутрашњег надзора над радом полиције у Републици Србији“;
- израда и представљање документа „Анализа Правилника о полицијским овлашћењима“;
- израда и представљање „Извештаја о процесу притвора у Уједињеном краљевству и улоге и одговорности притворског надзорника“.

Планирано је да пројекат буде завршен 2022. године.

#### **10. Обуке**

Јачања кадровских потенцијала Сектора, подразумева и њихову едукацију кроз организацију обука и семинара за запослене. Неке од спроведених обука имале су за циљ усвајање нових, односно надогрђују и усавршавање већ постојећих вештина запослених, неопходних за обављање пословних задатака, док су се неке односиле на организациону културу међу запосленима, односно на понашање запослених које утиче на ту културу (управљање конфликтима, управљање стресом, менаџмент, итд.).

У току 2020. године полицијски службеници Сектора учествовали су на следећим састанцима, обукама и радионицама:

- у јануару 2020. године, две представнице Сектора учествовале су на састанку са аналитичким групама и истраживачким тимовима за праћење, спровођења, прикупљање, обраду и анализу података и извештавање у вези са НАП-ом;
- у марту 2020. године, два представника СУК су присуствовала серији семинара у ЦОПО у Сремској Каменици за полазнике Основне полицијске обуке (21, 23. и 24. класа), у циљу представљања улоге и надлежности СУК;
- у марту 2020. године, представница Сектора учествовала је на радионици за контакт особе Мреже жена у полицији - „Тренинг за менторке и успостављање менторске мреже“, пројекат родне агенде у МУП, који се спроводи са полицијом Краљевине Шведске;
- у јуну 2020. године, два представника Сектора су присуствовала састанку са представницима Управе полиције, Дирекције полиције и Службе за безбедност и заштиту података, на коме је представљена радна верзија дигитализоване евиденције безбедносних провера;
- у јуну 2020. године, девет полицијских службеника Сектора је учествовало на специјалистичкој обуци за спровођење теста интегритета коју су реализовали тренери из Одељења за прикривене истражнице УКП-а, а која је одржана у Врњачкој Бањи у организацији Канцеларије ИЦИТАП-при Амбасади САД у Београду;
- у септембру 2020. године, представник Сектора учествовао је на семинару на тему „Родна равноправност“, у организацији Сектора за људске ресурсе, а у оквиру Пројекта „Развијање родне агенде у МУП-у РС“.

## **11. Радне групе и Комисије**

Полицијски службеници Сектора учествовали су у 2020. години у раду следећих радних група:

- Радна група за измену измену Закона о полицији у погледу изгледа службених значки и ознака МУП;
- Радна група за креирање апликације „Писарница“ у МУП РС;
- Радна група у изради подзаконског акта о начину пословања са средствима за посебне оперативне потребе;
- Радна група за израду Стратегије развоја Министарства за период 2018-2023. година;
- Радна група за контролу рада полицијских службеника Сектора унутрашње контроле;
- Радна група за спровођење анализе ризика од корупције у Управи полиције;
- Радна група за спровођење анализе ризика од корупције у специјалној и посебним јединицама полиције;
- Радна група за спровођење анализе ризика од корупције у Сектору за ванредне ситуације;
- Радна група за спровођење анализе ризика од корупције у Управи криминалистичке полиције;
- Радна група за спровођење анализе ризика од корупције у Бироу директора полиције;
- Радна група за спровођење анализе ризика од корупције у Канцеларији за координацију активности у борби против трговине људима;

- Радна група за спровођење анализе ризика од корупције у Управи за међународну оперативну полицијску сарадњу;
- Радна група за спровођење анализе ризика од корупције у Командно – оперативном центру и
- Радна група за утврђивање стања потраживања и обавеза МУП-а са Заводом за израду новчаница.

Полицијски службеници Сектора су учествовали у раду комисија, и то:

- Комисије за спровођење стандарда полицијског поступања у области превенције тортуре;
- Комисије за награде и похвале поводом дана Министарства;
- Стамбене комисије Министарства;
- Комисије за полагање стручног испита за средњи ниво руковођења;
- Комисије за полагање стручног испита за оперативни ниво руковођења;
- Комисије за полагање стручног испита запослених у Министарству и
- Комисије за утврђивање одговорности, висине и накнаде штете, коју запослени у Министарству проузрокују на раду или у вези са радом.

## **12. Људски и технички капацитети**

Сектор унутрашње контроле је у 2020. години предузео значајне активности на повећању броја распоређених полицијских службеника у Сектор, унапређењу техничких и смештајних капацитета у циљу доследне примене надлежности које су прописане Законом о полицији и реализацији активности прописаних у стратешким документима као што су Акциони план за Поглавље 23 (Правосуђе и основна права), Акциони план за Поглавље 24 (Правда, слобода и безбедност), Национални програм за усвајање правних тековина ЕУ 2018-2021 и Акциони план за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције.

У складу са изменама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству, током 2020. године, повећан је број систематизованих радних места у Сектору на **156 (са 151)**. У Сектору је тренутно распоређено **146 полицијских службеника**, од којих су **43 жене (29,5%)**, а **103 мушкарци (70,5%)**.

Повећање кадровских потенцијала Сектора, истовремено је пратило и адекватно просторно проширење, тако да је у 2020. години добијено и технички опремљено 27 нових канцеларија у оквиру зграде у којој се налази седиште Сектора, а извршена је адаптација и опремање нових просторија у Одсеку-Центар Крагујевац, као и у Одсеку-Центар Београд.

Извршена је набавка **5 возила** од стране Министарства унутрашњих послова, као и **2 уређаја за тајни надзор** у вредности од 45.000 евра у циљу даљег унапређења капацитета Сектора за оперативни рад. Реализована је донација опреме од стране Националне криминалистичке агенције Велике Британије у циљу јачања капацитета Сектора за примену посебних доказних радњи у износу од 23.500 фунти.

## **13. Планиране активности у 2021. години**

- Биће настављене активности на прикупљању оперативних сазнања о умешаности полицијских службеника и других запослених у Министарству у кривична дела

извршена на раду и у вези са радом, са посебним акцентом на кривична дела са елементима корупције.

- Планирана је израда јединствене методологије за вршење безбедносних провера сходно одредбама Закона о полицији, у сарадњи са Секретаријатом и другим организационим јединицама Министарства надлежним за вршење безбедносних провера.

- У плану је јачање оперативног рада, спровођење превентивних контрола и даљи развој постојећих механизама за превенцију корупције. Планирано је спровођење тестова интегритета и сарадња са сродним службама унутрашње контроле у региону у циљу спровођења теста интегритета на заједничкој граници.

- Активности на даљем јачању кадровских и техничких капацитета Сектора у складу са стратешким документима.