

Република Србија
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА
Сектор за ванредне ситуације
Управа за превентивну заштиту

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
ИНСПЕКЦИЈЕ УПРАВЕ ЗА ПРЕВЕНТИВНУ
ЗАШТИТУ СЕКТОРА ЗА ВАНРЕДНЕ СИТУАЦИЈЕ
ЗА 2018. ГОДИНУ**

Београд, јануар 2019. године

НАДЛЕЖНОСТИ

Сходно члану 11 Закона о министарствима („Службени гласник РС“, бр. 44/14, 14/15, 54/15, и 96/15), Министарство унутрашњих послова Републике Србије, између осталих послова, обавља и послове државне управе у области заштите од пожара и експлозија у циљу обезбеђења заштите живота, личне и имовинске безбедности и грађана. Ове послове обавља Сектор за ванредне ситуације, преко инспектора Управе за превентивну заштиту у седишту и 27 подручних организационих јединица на територији Републике Србије. При томе делокруг ових надлежности обухвата:

- обављање послова превентивне заштите;
- израда законске регулативе;
- остваривање стручне сарадње у поступку утврђивања узрока пожара, експлозија и хаварија и откривања учинилаца кривичних дела у овој области;
- издавање одобрења локације објеката који производе или складиште експлозивне материје, запаљиве течности и гасове;
- давање услова за израду урбанистичких планова;
- давање сагласности на техничку документацију са аспекта заштите од пожара;
- давање сагласности на изведено стање са аспекта заштите од пожара;
- обављање послова надзора у спровођењу мера заштите од пожара у сложеним системима производње, преноса и дистрибуциј електричне енергије, водоснабдевања, производњи, промету и ускладиштењу запаљивих течности и гасова, наменске индустрије и у производњи и промету и превозу експлозивних и убојних средстава, производних капацитета хемијске, дрвне, графичке, фармацеутске и других индустрија високе пожарне угрожености, јавним објектима где се окупља и борави већи број људи, високим објектима и др.;
- контролисање стања мера заштите од пожара, не само у напред наведеним објектима већ и у другим објектима од значаја за Републику;
- доношење решења о налагању предузимања превентивних мера из ових области;
- издавање посебних овлашћења:
 1. за израду Главног пројекта заштите од пожара,
 2. за пројектовање и извођење посебних система и мера заштите од пожара,
 3. за контролисање инсталација и уређаја за аутоматско откривање и дојаву пожара, гашење пожара, детекцију експлозивних и запаљивих гасова, инсталација у зонама опасности од експлозије, инсталација за одвођење дима и топлоте, инсталација хидрантске мреже за гашење пожара, као и мобилних уређаја за гашење пожара,
 4. за извођење посебне обуке из области заштите од пожара,
 5. за бављење пословима промета експлозивних материја.

Осим послова који проистичу из напред наведених надлежности, инспектори превентивне заштите учествују и у посебним акцијама на нивоу Министарства.

ОРГАНИЗАЦИЈА

Послови превентивне заштите су организовани на следећи начин:

1. Управа за превентивну заштиту у седишту
- Одељење за спровођење превентивних мера при коришћењу објеката (3+2),

- Одељење за контролу промета и превоза опасних материја (3+2),
- 2. Управа за ванредне ситуације у Београду
 - Одељење за спровођење превентивних мера при коришћењу објеката (1+26),
- 3. Управа за ванредне ситуације у Новом Саду
 - Одељење за спровођење превентивних мера при коришћењу објеката (3+8),
- 4. Управа за ванредне ситуације у Нишу
 - Одељење за спровођење превентивних мера при коришћењу објеката (3+4),
- 5. Управа за ванредне ситуације у Крагујевцу
 - Одељење за спровођење превентивних мера при коришћењу објеката (3+4),
- 6. Одељење за ванредне ситуације у Бору
 - Одсек за превентивну заштиту (1+2),
- 7. Одељење за ванредне ситуације у Ваљеву
 - Одсек за превентивну заштиту (1+2),
- 8. Одељење за ванредне ситуације у Врању
 - Одсек за превентивну заштиту (1+4),
- 9. Одељење за ванредне ситуације у Зајечару
 - Одсек за превентивну заштиту (1+2),
- 10. Одељење за ванредне ситуације у Зрењанину
 - Одсек за превентивну заштиту (1+3),
- 11. Одељење за ванредне ситуације у Јагодини
 - Одсек за превентивну заштиту (1+5),
- 12. Одељење за ванредне ситуације у Кикинди
 - Одсек за превентивну заштиту (1+1),
- 13. Одељење за ванредне ситуације у Краљеву
 - Одсек за превентивну заштиту (1+4),
- 14. Одељење за ванредне ситуације у Крушевцу
 - Одсек за превентивну заштиту (0+5),
- 15. Одељење за ванредне ситуације у Лесковцу
 - Одсек за превентивну заштиту (0+3),
- 16. Одељење за ванредне ситуације у Новом Пазару
 - Одсек за превентивну заштиту (1+2),
- 17. Одељење за ванредне ситуације у Панчеву
 - Одсек за превентивну заштиту (0+3),
- 18. Одељење за ванредне ситуације у Пироту
 - Одсек за превентивну заштиту (1+1),
- 19. Одељење за ванредне ситуације у Пожаревцу
 - Одсек за превентивну заштиту (0+1),
- 20. Одељење за ванредне ситуације у Пријеполју
 - Одсек за превентивну заштиту (1+2),
- 21. Одељење за ванредне ситуације у Прокупљу
 - Одсек за превентивну заштиту (1+2),
- 22. Одељење за ванредне ситуације у Смедереву
 - Одсек за превентивну заштиту (1+1),
- 23. Одељење за ванредне ситуације у Сомбору
 - Одсек за превентивну заштиту (1+3),
- 24. Одељење за ванредне ситуације у Сремској Митровици
 - Одсек за превентивну заштиту (1+4),
- 25. Одељење за ванредне ситуације у Суботици

- Одсек за превентивну заштиту (0+1),
- 26. Одељење за ванредне ситуације у Ужицу
- Одсек за превентивну заштиту (1+3),
- 27. Одељење за ванредне ситуације у Чачку
- Одсек за превентивну заштиту (1+4),
- 28. Одељење за ванредне ситуације у Шапцу
- Одсек за превентивну заштиту (1+3).

ПРОПИСИ

Приликом обављања послова, инспектори врше контролу спровођења следећих закона:

1. Закон о заштити од пожара („Службени гласник РС“, бр. 111/09, 20/15 и 87/18)
2. Закон о запаљивим и горивим течностима и запаљивим гасовима („Службени гласник РС“, бр. 54/15)
3. Закон о експлозивним материјама, запаљивим течностима и гасовима („Службени гласник СРС“, бр. 44/77) – у делу експлозивних материја
4. Закон о промету експлозивних материја („Службени гласник РС“, бр. 30/85, 6/89 и 53/91 и „Службени лист СРЈ“, бр. 24/94, 28/96, 68/2002 и 101/05)

и већи број подзаконских аката којим је област надлежности ближе уређена. При томе се поступак инспекцијског надзора спроводи према Закону о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/18 и 95/18) и Закону о општем управном поступку („Службени лист РС“, бр. 18/16).

ОСТВАРЕНИ РЕЗУЛТАТИ

Осим послова који се дефинишу годишњим и, на основу њих, месечним плановима рада (у делу контроле спровођења мера заштите од пожара и експлозија приликом коришћења објеката надзираних субјеката), значајан обим послова је везан за поступање по посебним захтевима надзираних субјеката, пријавама правних и физичких лица од могуће опасности од пожара и експлозије или захтевима других органа или организација, а који се не могу квантитативно предвидети у плановима рада.

У делу који се тиче међуресорских послова, узето је учешће у раду већег броја радних група и комисија:

- у области Евро-интеграција,
- у области израде прописа,
- у области координације инспекцијског надзора,
- у области острчувања лица за послове заштите од пожара и експлозија.

Имајући у виду да је 29.04.2016. године отпочела примена Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/18 и 95/18), сходно обавезама које су њим утврђене за инспекције, план инспекцијског надзора за 2018. годину је био постављен на интернет страницу Сектора за ванредне ситуације.

У склопу контроле посебних овлашћења која издаје Сектор за ванредне ситуације – Управа за превентивну заштиту, утврђени су нерегистровани субјекти, углавном физичка лица, и то у области нелегалне продаје пиротехничких производа у време новогодишњих празника. Ова појава се јавља сваке године, стим што показује тренд пада. У осталим областима у којима Сектор за ванредне ситуације издаје посебна овлашћења, није било утврђен рад нерегистрованих субјеката.

У току године је извршено 8607 теренских и канцеларијских инспекцијских надзора у области коришћења објеката.

Годишњим Планом рада за 2018. годину било је планирано извршење 7357 редовних канцеларијских и теренских инспекцијских надзора (извршено је 6296) и 770 ванредних канцеларијских и теренских инспекцијских надзора (извршено је 2311). За повећан број ванредних инспекцијских надзора разлог су пријаве правних и физичких лица и посебне акције Министарства унутрашњих послова. Смањен број извршених редовних инспекцијских надзора је последица одуства инспектора због боловања и у једном броју случајева смањивање броја инспектора.

Редовним и ванредним инспекцијским надзором (теренски и канцеларијски) при коришћењу објеката обухваћено је 8607 надзираних субјеката, причему је прегледано 22859 објеката. Изречено је 713 решења по хитном поступку, као и 3464 по посебном поступку. При томе је са аспекта заштите од пожара изречено 26295 мера записником и 14600 решењем. Извршено је 3895 контролних инспекцијских надзора по записнику и 3454 по донетим решењима и при томе контролисано укупно 31354 наложених мера (извршено 18496, неизвршено 10119, рок није истекао 2739). Извршено је укупно 12085 утврђујућих инспекцијских надзора (сагласности на планове заштите од пожара, сагласности на програме обуке радника из области заштите од пожара, извештаја за потребе прибављање енергетске лиценце и складиштења горива за сопствене потребе и из области промета експлозивних материја, оружја и муниције).

У области контроле промета експлозивних материја је извршено 555 инспекцијских надзора над објектима за складиштење.

Утврђено је 40 нерегистрованих субјеката - продаваца пиротехничких производа.

У смислу координације инспекцијског надзора, упућено је 894 обавештења другим инспекцијама о утврђеним чињеницама из њихове надлежности.

У 14 случајева је поступљеноно притужбама на рад инспекције у области заштите од пожара. Притужбе су оцењене каонеосноване.

Због неспровођења наложених мера, поднето је 994 захтева за покретање казних поступка. Овим захтевима су обухваћена 231 правна лица, 231 одговорних лица и 253 физичких лица и издато је 279 прекршајних налога. Прекршајни судови су решили 547 захтев за покретање прекршајног поступка.