



Република Србија
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА
СЕКТОР ЗА ВАНРЕДНЕ СИТУАЦИЈЕ
УПРАВА ЗА ПРЕВЕНТИВНУ ЗАШТИТУ
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ УПРАВЕ ЗА ПРЕВЕНТИВНУ ЗАШТИТУ ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР ЗА 2019. ГОДИНУ

Београд, јануар 2020. године

Управа за превентивну заштиту има за циљ да обједини све превентивне активности како би се постигао што већи ниво заштите живота, здравља и имовине грађана, сагласно Закону о заштити од пожара (Сл. гласник РС бр. 111/2009, 20/2015, 87/2018 и 87/2018).

У ту сврху спроводе се инспекцијски надзори (редовни и ванредни), пружају стручне саветодавне подршке надзираним субјектима, налажу мере за отклањање уочених недостатака и рокови за њихово отклањање, а након истека дефинисаних рокова врше се контролни инспекцијски прегледи (по записнику и по решењу).

I

У току 2019. године је извршено укупно 7052 редовних инспекцијских надзора и то:

- 1) 5391 редовних инспекцијских надзора са аспекта заштите од пожара и експлозија (чл. 6 ст. 2 ЗоИН) и том приликом је прегледано укупно 17269 објеката, од којих је:
718 објеката I категорије угрожености од пожара, што је око 4% од укупног броја.
6131 објеката II категорије угрожености од пожара, што је око 36% од укупног броја.
10420 објекта III категорије угрожености од пожара, што је око 60% од укупног броја.

Структура укупног броја прегледаних објеката при вршењу редовних инспекцијских надзора са аспекта заштите од пожара и експлозија (чл.6 ст.2 ЗоИН) по категоријама угрожености од пожара



Слика 1.

2) 11 редовних инспекцијских надзора у области производње наоружања и војне опреме, експлозивних материја и ловачке муниције и том приликом је прегледано укупно 678 објеката, од којих је:

413 објеката I категорије угрожености од пожара, што је око 61% од укупног броја.

164 објеката II категорије угрожености од пожара, што је око 24% од укупног броја.

101 објекат III категорије угрожености од пожара, што је око 15% од укупног броја.

Структура је приказана на слици 2.

**Структура укупног броја прегледаних објеката
при вршењу редовних инспекцијских надзора у
области производње наоружања и војне
опреме, експлозивних материја и ловачке
муниције**



Слика 2.

3) Редовних инспекцијских надзора над управљањем у ванредним ситуацијама (чл.6 ст.2 ЗоИН) било је укупно 1661 и то:

а) Редовних инспекцијских надзора над склоништима било је 248;

б) Редовних инспекцијских надзора средстава и опреме за личну и узајамну заштиту од елементарних непогода и других несрећа (чл. 6 ст. 2 ЗоИН) било је укупно 1416, од којих су:

- Субјекти са мање од 20 запослених - 304

- Субјекти са мање од 20 запослених у којима је привремено смештено и/или борави већи број лица - 269

- Субјекти са 20 и више од 20 запослених - 275

- Субјекти са 20 и више од 20 запослених у којима је привремено смештено и/или борави већи број лица - 570.

У току 2019. године је извршено укупно 1407 ванредних инспекцијских надзора и то:

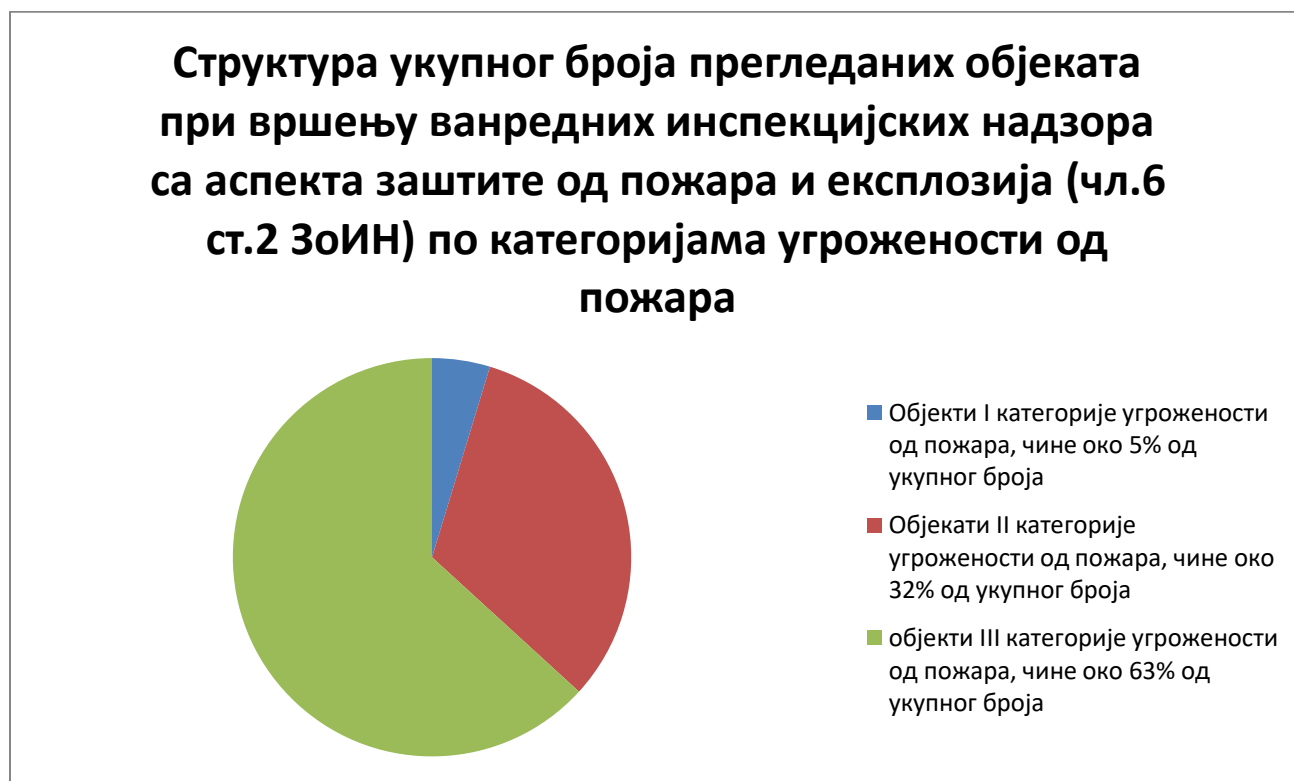
1) 1358 ванредних инспекцијских надзора са аспекта заштите од пожара и експлозија (чл. 6 ст. 2 ЗоИН) и том приликом је прегледано укупно 1979 објеката, од којих је:

93 објеката I категорије угрожености од пожара, што је око 5% од укупног броја.

635 објеката II категорије угрожености од пожара, што је око 32% од укупног броја.

1251 објекат III категорије угрожености од пожара, што је око 63% од укупног броја.

Структура је приказана на слици 3.



Слика 3.

Према процени организационих јединица, актуелној ситуацији или контролној листи извршено је 703 ванредна инспекцијска прегледа

По пријави/представци правних или физичких лица извршено је 233 ванредних инспекцијских прегледа.

По захтеву надзираног субјекта или физичког лица извршено је 255 ванредних инспекцијских прегледа.

По захтеву других организационих јединица МУП-а или ПУ извршено је 167 ванредних инспекцијских прегледа.

2) Ванредних инспекцијских надзора над управљањем у ванредним ситуацијама (чл.6 ст.2 ЗоИН) било је укупно 49 и то:

а) Ванредних инспекцијских надзора над склоништима било је 12;

б) Ванредних инспекцијских надзора средстава и опреме за личну и узајамну заштиту од елементарних непогода и других несрећа (чл. 6 ст. 2 ЗоИН) било је укупно 37, од којих су:

- Субјекти са мање од 20 запослених - 12

- Субјекти са мање од 20 запослених у којима је привремено смештено и/или борави већи број лица - 19

- Субјекти са 20 и више од 20 запослених - 5

- Субјекти са 20 и више од 20 запослених у којима је привремено смештено и/или борави већи број лица - 1.

3) Контролних инспекцијских надзора било је укупно 6861 у току 2019. године и то:

- Контролних по записнику са аспекта заштите од пожара и експлозија било је: 3111

- Контролних по записнику у области производње наоружања и војне опреме, експлозивних материја и ловачке муниције било је 6

- Контролних по решењу са аспекта заштите од пожара и експлозија било је: 3010

- Контролних по решењу у области производње наоружања и војне опреме, експлозивних материја и ловачке муниције било је 13.

- Контролних по записнику над управљањем у ванредним ситуацијама било је: 557

- Контролних по решењу над управљањем у ванредним ситуацијама било је: 164

II

Јавност се може обавестити о раду Сектора за ванредне ситуације путем сајта <http://prezentacije.mup.gov.rs/svs/HTML/preventiva.html>

У школама широм земље одржавају се едукативна предавања за децу под називом „Основи безбедности деце“, од стране запослених у Сектору за ванредне ситуације.

У току 2019. године послато је 103 обавештења другим органима о утврђеној или процењеној надлежности њихове инспекције.

Координисаних надзора са другим инспекцијама у току 2019. године било је 138. То се односи на пружање информација из надлежности Сектора, размену информација из надлежности више инспекција и тражење информација о надлежности друге инспекције.

Вршено је у току 2019. године 15 заједничких инспекцијских надзора са другим инспекцијама.

Почела је примена апликације е-Инспектор, која омогућава увид у рад других инспекција. Такође и друге инспекције могу да прате рад Сектора за ванредне ситуације, Управе за превентивну заштиту.

III

Током 2019. године, контролна листа је коришћена у 8284 инспекцијска надзора.

- Са незнатаним ризиком било је 2640 надзираних субјеката, што је око 32% од укупног броја контролисаних субјеката.

- Са ниским ризиком било је 1333 надзираних субјеката, што је око 17% од укупног броја контролисаних субјеката.

- Са средњим ризиком било је 1711 надзираних субјеката, што је око 20% од укупног броја контролисаних субјеката.

- Са високим ризиком било је 870 надзираних субјеката, што је око 10% од укупног броја контролисаних субјеката.

Са критичним ризиком било је 1730 надзираних субјеката, што је око 21% од укупног броја контролисаних субјеката.

Процентуални приказ утврђених ризика може се видети на слици 4.

Процентуални приказ ризика надзираних објеката добијеног коришћењем одговарајуће контролне листе



Слика 4.

IV

Извршено је 6861 контролни инспекцијски надзор у току 2019. године.

Извршено је 3111 контролних инспекцијских надзора по записнику са аспекта заштите од пожара и експлозија и том приликом је контролисано укупно 14825 мера. Констатовано је да је:

- извршено 7213 мера
- неизвршено 5284 мера
- у току је извршење 2328 мера.

Извршено је 6 контролних инспекцијских надзора по записнику у области производње наоружања и војне опреме, експлозивних материја и ловачке муниције и том приликом су контролисане укупно 204 мере. Констатовано је да је:

- извршено 80 мера

- неизвршено 124 мере
- није било мера којима је извршење у току.

Извршено је 3010 контролних инспекцијских надзора по решењу са аспекта заштите од пожара и експлозија и том приликом је контролисано укупно 12178 мера. Констатовано је да је:

- извршено 7931 мера
- неизвршено 2832 мера
- у току је извршење 1415 мера.

Извршено је 13 контролних инспекцијских надзора по решењу у области производње наоружања и војне опреме, експлозивних материја и ловачке муниције и том приликом је контролисано укупно 444 мере. Констатовано је да је:

- извршена 151 мера
- неизвршено 144 мера
- у току је извршење 149 мера.

Извршено је 557 контролних инспекцијских надзора по записнику над управљањем у ванредним ситуацијама и том приликом је контролисано укупно 2312 мера. Констатовано је да је:

- извршено 1174 мера
- неизвршено 944 мера
- у току је извршење 194 мера.

Извршено је 164 контролних инспекцијских надзора по решењу над управљањем у ванредним ситуацијама и том приликом је контролисано укупно 886 мера. Констатовано је да је:

- извршено 614 мера
- неизвршено 57 мера
- у току је извршење 215 мера.

V

У току 2019. године откривено је 6 нерегистрованих субјеката.

VI

Како се приликом вршења инспекцијских надзора користе контролне листе у складу са категоријом надзираног објекта, то се може закључити да су инспектори усмерени на примену приближно уједначених критеријума.

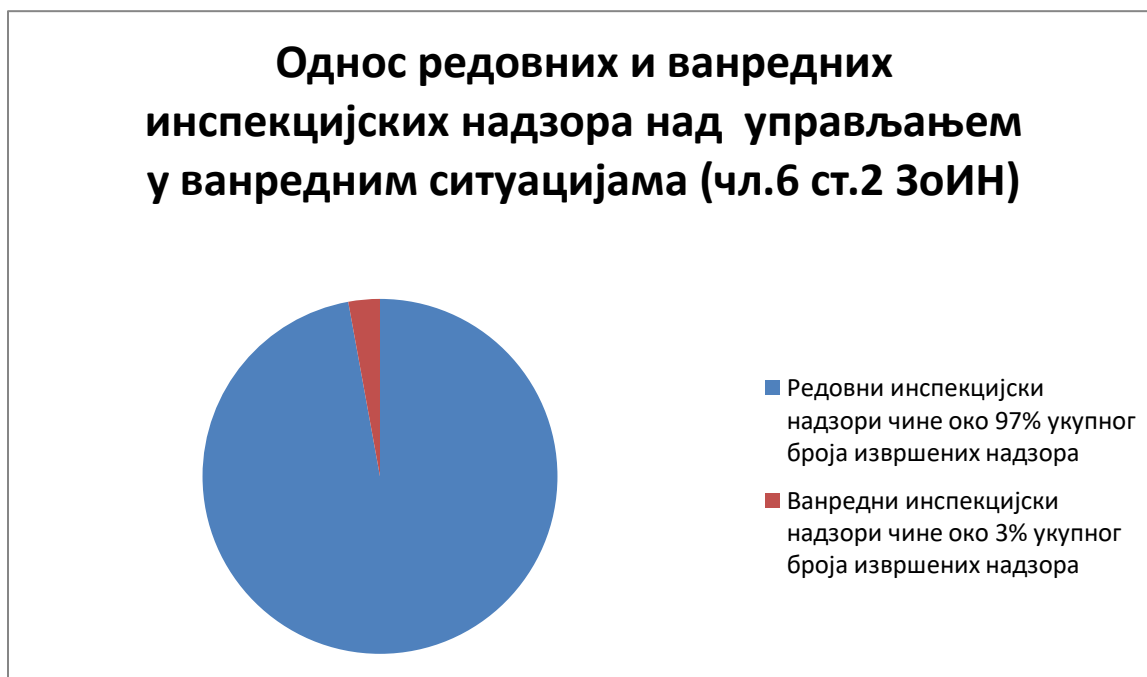
VII

У току 2019. године је извршено укупно 5391 редовних инспекцијских надзора и 1358 ванредних инспекцијских надзора са аспекта заштите од пожара и експлозија (чл. 6 ст. 2 ЗоИН). Процентуални однос редовних и ванредних инспекцијских надзора може се видети на слици 5.



Слика 5.

У току 2019. године је извршено укупно 1661 редовних инспекцијских надзора над управљањем у ванредним ситуацијама (чл.6 ст.2 ЗоИН) и 49 ванредних инспекцијских надзора надзор над управљањем у ванредним ситуацијама (чл.6 ст.2 ЗоИН). Процентуални однос редовних и ванредних инспекцијских надзора може се видети на слици 6.



Слика 6.

VIII

Координација инспекцијског надзора са другим инспекцијама се огледа у обавештавању других органа о њиховој надлежности као и пружање информација из надлежности Сектора за ванредне ситуације другим инспекцијама.

Такође у случају потребе организују се инспекцијски надзори са другим организационим јединицама министарства унутрашњих послова или другим инспекцијама.

Сарадња са другим државним органима и органима локалне самоуправе на основу Закона о инспекцијском надзору остварена је 138 пута у току 2019. године. У том смислу упућено је 101 обавештење другим органима о утврђеној или процењеној њиховој надлежности, 22 координација инспекцијског надзора (пружање информација из надлежности Сектора, размена информација из надлежности више инспекција, тражење информација о надлежности друге инспекције) и обављено 15 заједничких инспекцијских надзора са другим инспекцијама.

IX

Послови превентивне заштите су организовани на следећи начин:

1. Управа за превентивну заштиту у седишту Сектора
 - Одељење за инспекцијски надзор
 - Одељење за превентивну заштиту при изградњи сложених објеката
 - Одељење за промет и транспорт експлозивних материја и контролисане робе
2. Управа за ванредне ситуације у Београду
 - Одељење за спровођење превентивних мера при изградњи објеката
 - Одељење за спровођење превентивних мера при коришћењу објеката
3. Управа за ванредне ситуације у Новом Саду
 - Одељење за спровођење превентивних мера при изградњи објеката
 - Одељење за спровођење превентивних мера при коришћењу објеката
4. Управа за ванредне ситуације у Нишу
 - Одељење за спровођење превентивних мера при изградњи објеката
 - Одељење за спровођење превентивних мера при коришћењу објеката
5. Управа за ванредне ситуације у Крагујевцу
 - Одељење за спровођење превентивних мера при изградњи објеката
 - Одељење за спровођење превентивних мера при коришћењу објеката
6. Одељење за ванредне ситуације у Бору
 - Одсек за превентивну заштиту
7. Одељење за ванредне ситуације у Ваљеву
 - Одсек за превентивну заштиту

8. Одељење за ванредне ситуације у Врању
- Одсек за превентивну заштиту
9. Одељење за ванредне ситуације у Зајечару
- Одсек за превентивну заштиту
10. Одељење за ванредне ситуације у Зрењанину
- Одсек за превентивну заштиту
11. Одељење за ванредне ситуације у Јагодини
- Одсек за превентивну заштиту
12. Одељење за ванредне ситуације у Кикинди
- Одсек за превентивну заштиту
13. Одељење за ванредне ситуације у Краљеву
- Одсек за превентивну заштиту
14. Одељење за ванредне ситуације у Крушевцу
- Одсек за превентивну заштиту
15. Одељење за ванредне ситуације у Лесковцу
- Одсек за превентивну заштиту
16. Одељење за ванредне ситуације у Новом Пазару
- Одсек за превентивну заштиту
17. Одељење за ванредне ситуације у Панчеву
- Одсек за превентивну заштиту
18. Одељење за ванредне ситуације у Пироту
- Одсек за превентивну заштиту
19. Одељење за ванредне ситуације у Пожаревцу
- Одсек за превентивну заштиту
20. Одељење за ванредне ситуације у Пријеполју
- Одсек за превентивну заштиту
21. Одељење за ванредне ситуације у Прокупљу
- Одсек за превентивну заштиту
22. Одељење за ванредне ситуације у Смедереву
- Одсек за превентивну заштиту

23. Одељење за ванредне ситуације у Сомбору
- Одсек за превентивну заштиту
24. Одељење за ванредне ситуације у Сремској Митровици
- Одсек за превентивну заштиту
25. Одељење за ванредне ситуације у Суботици
- Одсек за превентивну заштиту
26. Одељење за ванредне ситуације у Ужицу
- Одсек за превентивну заштиту
27. Одељење за ванредне ситуације у Чачку
- Одсек за превентивну заштиту
28. Одељење за ванредне ситуације у Шапцу
- Одсек за превентивну заштиту

У току 2019. године Управа за превентивну заштиту добила је нова возила. Такође добијен је одређени број лап топ рачунара и електронских сертификата за потребе рада у апликацији е-Инспектор.

X

Управа за превентивну заштиту придржава се прописаних рокова за поступање инспекције.

XI

У току 2019. године прослеђене су 154 жалбе другостепеном органу. Такође упућено је 6 жалби на првостепене пресуде прекршајних судова.

XII

Укупно је било 45 притужби и пријава за повреду закона и то:

- 41 пријава опасности од пожара и експлозија и
- 4 притужбе на рад инспектора.

XIII

Организовано је 10 едукација и обука и то:

Основни курс за инспекторе 2 полазника

Специјалистичке обуке инспектора 8 (1 предавач и 7 полазника).

Такође, било је 129 учешћа на курсевима, семинарима и скуповима.

XIV

Послова на изради и доношењу законске и подзаконске регулативе било је укупно 12 и то:

- донето правилника / сачињено предлога или нацрта правилника – 4
- донето измена правилника / сачињено предлога или нацрта измена правилника – 8.

XV

У оквиру Министарства унутрашњих послова постоји посебно одељење које се бави одржавањем рачунарске опреме, које је у обавези да ажурно води и поставља на сајт све неопходне податке о раду сектора.

XVI

Укупан број планираних надзираних субјеката у којима ће бити вршен надзор у току 2019. године је 7019. Било је планирано да се прегледа укупно 20352 објекта и то:

- 1264 објекта I категорије угрожености од пожара
- 7218 објекта II категорије угрожености од пожара
- 11870 објекта III категорије угрожености од пожара

У току 2019. године је извршено:

1) 5391 редовних инспекцијских надзора са аспекта заштите од пожара и експлозија (чл. 6 ст. 2 ЗоИН) и том приликом је прегледано укупно 17269 објеката, од којих је:

- 718 објеката I категорије угрожености од пожара,
- 6131 објекат II категорије угрожености од пожара,
- 10420 објеката III категорије угрожености од пожара,

2) 11 редовних инспекцијских надзора у области производње наоружања и војне опреме, експлозивних материја и ловачке муниције и том приликом је прегледано укупно 678 објеката, од којих је:

- 413 објеката I категорије угрожености од пожара,
- 164 објекта II категорије угрожености од пожара,
- 101 објекат III категорије угрожености од пожара,

Такође извршено је 1661 редован инспекцијски надзор над управљањем у ванредним ситуацијама (чл.6 ст.2 ЗоИН) и то:

а) Редовних инспекцијских надзора над склоништима било је 248;

б) Редовних инспекцијских надзора средстава и опреме за личну и узајамну заштиту од елементарних непогода и других несрећа (чл. 6 ст. 2 ЗоИН) било је укупно 1416, од којих су:

- Субјекти са мање од 20 запослених - 304
- Субјекти са мање од 20 запослених у којима је привремено смештено и/или борави већи број лица - 269
- Субјекти са 20 и више од 20 запослених - 275
- Субјекти са 20 и више од 20 запослених у којима је привремено смештено и/или борави већи број лица - 570.

Иако се може закључити да је број надзора у објектима по категоријама угрожености од пожара мањи од планираног, мора се имати у виду, да је према процени организационих јединица, актуелној ситуацији или контролној листи, по пријави/представци правних или физичких лица, по захтеву надзираног субјекта или физичког лица или по захтеву других организационих јединица МУП-а или ПУ, уместо планираних редовних надзора извршен одређени број непланираних ванредних прегледа.

У току 2019. године је извршено укупно 1407 ванредних инспекцијских надзора и то:

1) 1358 ванредних инспекцијских надзора са аспекта заштите од пожара и експлозија (чл. 6 ст. 2 ЗоИН) и том приликом је прегледано укупно 1979 објеката, од којих је:

- 93 објекта I категорије угрожености од пожара,
- 635 објеката II категорије угрожености од пожара,
- 1251 објекат III категорије угрожености од пожара.

Такође извршено је 49 ванредних инспекцијских надзора над управљањем у ванредним ситуацијама (чл.6 ст.2 ЗоИН) и то:

а) Ванредних инспекцијских надзора над склоништима било је 12;

б) Ванредних инспекцијских надзора средстава и опреме за личну и узајамну заштиту од елементарних непогода и других несрећа (чл. 6 ст. 2 ЗоИН) било је укупно 37, од којих су:

- Субјекти са мање од 20 запослених - 12
- Субјекти са мање од 20 запослених у којима је привремено смештено и/или борави већи број лица - 19
- Субјекти са 20 и више од 20 запослених - 5
- Субјекти са 20 и више од 20 запослених у којима је привремено смештено и/или борави већи број лица - 1.

Број објеката у којима су вршени редовни и ванредни надзори износи укупно 19926 за 2019. годину, и то:

- 1224 објекта I категорије угрожености од пожара,
- 6930 објеката II категорије угрожености од пожара,
- 11772 објекта III категорије угрожености од пожара
што представља 98% од укупно планираног броја.

Овде се још мора напоменути да је током 2019. године извршено 6861 контролих инспекцијских надзора и то:

- Контролних по записнику са аспекта заштите од пожара и експлозија било је: 3111
- Контролних по записнику у области производње наоружања и војне опреме, експлозивних материја и ловачке муниције било је 6
- Контролних по решењу са аспекта заштите од пожара и експлозија било је: 3010

- Контролних по решењу у области производње наоружања и војне опреме, експлозивних материја и ловачке муниције било је 13.
- Контролних по записнику над управљањем у ванредним ситуацијама било је: 557
- Контролних по решењу над управљањем у ванредним ситуацијама било је: 164

XVII

Укупно је у току 2019. године било 265 учешћа у судским поступцима (на позив суда). Од тог броја било је:

233 учешћа у прекршајном поступку

25 учешћа у кривичном поступку и

7 учешћа у поступку по привредном преступу.

Било је 1333 пријаве за кажњива дела (број захтева за покретање прекршајног поступка, пријава за привредне преступе, кривичних пријава).

Захтева за покретање прекршајног поступка против правног лица било је 310 и то:

- Непосредно из надзора 40
- Због неизвршења мера наложених решењем 270

Захтева за покретање прекршајног поступка против одговорног лица у правном лицу било је 310 и то:

- Непосредно из надзора 36
- Због неизвршења мера наложених решењем 274

Захтева за покретање прекршајног поступка против предузетника било је укупно 83 и то:

- Непосредно из надзора 17
- Због неизвршења мера наложених решењем 66

Захтева за покретање прекршајног поступка против физичког лица било је укупно 91 и то:

- Непосредно из надзора 62
- Због неизвршења мера наложених решењем 29

Број издатих прекршајних налога (чл. 84 став 2 ЗОП) било је укупно 536

Пријава за привредни преступ било је укупно 7

Број решених пријава у току 2019. године било је укупно 572 и то:

- Новчаном казном 266
- опоменом 126
- Застарело је 107
- Одбијено или одбачених пријава било је 73

Жалби на првостепене пресуде прекршајних судова било је 6.