



Република Србија
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА
СЕКТОР ЗА ВАНРЕДНЕ СИТУАЦИЈЕ
УПРАВА ЗА ПРЕВЕНТИВНУ ЗАШТИТУ
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ УПРАВЕ ЗА ПРЕВЕНТИВНУ ЗАШТИТУ ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР ЗА 2020. ГОДИНУ

Београд, јануар 2021. године

Управа за превентивну заштиту има за циљ да обједини све превентивне активности како би се постигао што већи ниво заштите живота, здравља и имовине грађана, као и друга питања од значаја за организовање и функционисање система смањења ризика од катастрофа и управљања у ванредним ситуацијама сагласно Закону о заштити од пожара („Сл. гласник РС“ бр. 111/2009, 20/2015, 87/2018 и 87/2018) и Закону о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Сл. гласник РС“ бр. 87/2018).

У ту сврху спроводе се инспекцијски надзори (редовни и ванредни), пружају стручне саветодавне подршке надзираним субјектима, налажу мере за отклањање уочених недостатака са роковима за њихово извршење, а након истека дефинисаних рокова врше се контролни инспекцијски надзори (по записнику и по решењу).

I

У току 2020. године је извршено укупно 4688 редовних инспекцијских надзора и то:

1) 3570 редовних инспекцијских надзора са аспекта заштите од пожара и експлозија (чл.6 ст. 2 ЗоИН) и том приликом је прегледано укупно 12555 објеката, од којих је:

513 објеката I категорије угрожености од пожара, што је око 4% од укупног броја.

4708 објеката II категорије угрожености од пожара, што је око 37% од укупног броја.

7334 објекта III категорије угрожености од пожара, што је око 58% од укупног броја.



Слика 1.

2) Редовних инспекцијских надзора над управљањем у ванредним ситуацијама (чл.6 ст.2 ЗоИН) било је укупно 1118 и то:

а) Редовних инспекцијских надзора над склоништима било је 55;

б) Редовних инспекцијских надзора средстава и опреме за личну и узајамну заштиту од елементарних непогода и других несрећа (чл. 6 ст. 2 ЗоИН) било је укупно 1115, од којих су:

- Субјекти са мање од 20 запослених – 322;

- Субјекти са мање од 20 запослених у којима је привремено смештено и/или борави већи број лица – 285;

- Субјекти са 20 и више од 20 запослених – 232;

- Субјекти са 20 и више од 20 запослених у којима је привремено смештено и/или борави већи број лица - 307.

У току 2020. године је извршено укупно 846 ванредних инспекцијских надзора и то:

1) 836 вадних инспекцијских надзора са аспекта заштите од пожара и експлозија (чл.6 ст. 2 ЗоИН) и том приликом је прегледано укупно 1568 објеката, од којих је:

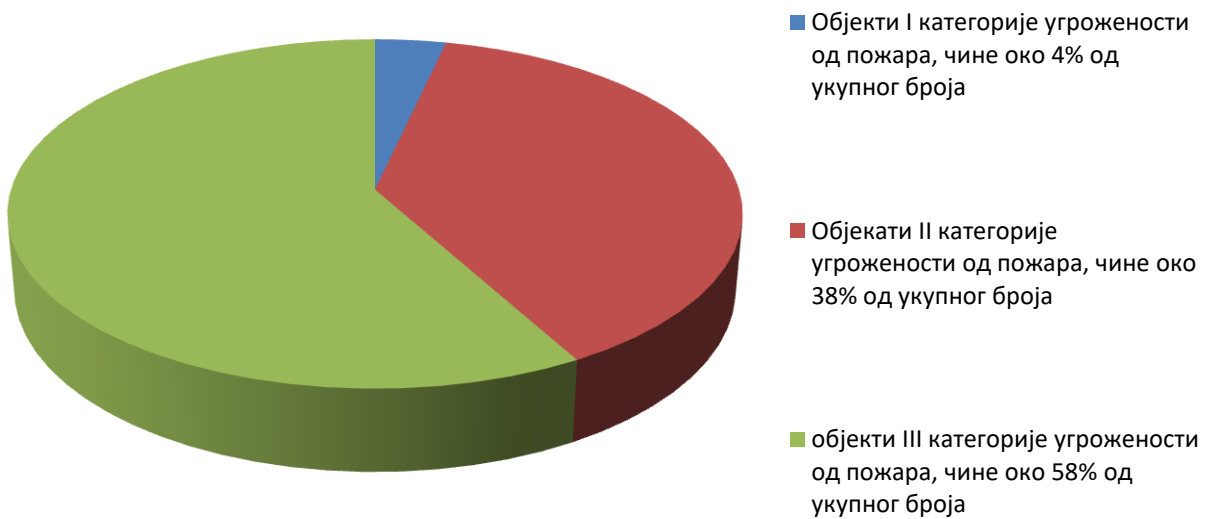
- 56 објеката I категорије угрожености од пожара, што је око 4% од укупног броја;

- 601 објеката II категорије угрожености од пожара, што је око 38% од укупног броја;

- 911 објекат III категорије угрожености од пожара, што је око 58% од укупног броја.

Структура је приказана на слици 2.

Структура укупног броја прегледаних објеката при вршењу ванредних инспекцијских надзора са аспекта заштите од пожара и експлозија (чл.6 ст.2 ЗоИН) по категоријама угрожености од пожара



Слика 2.

На основу података организационих јединица, актуелној ситуацији и контролној листи извршено је 400 ванредних инспекцијских прегледа.

На основу пријава/представки правних или физичких лица извршено је 163 ванредних инспекцијских надзора.

По захтеву надзираног субјекта или физичког лица извршено је 178 ванредних инспекцијских надзора.

По захтеву других организационих јединица МУП-а и Дирекције полиције извршено је 95 ванредних инспекцијских надзора.

2) Ванредних инспекцијских надзора над управљањем у ванредним ситуацијама (чл.6. ст.2 ЗоИН) било је укупно 10 и то:

а) Ванредних инспекцијских надзора над склоништима било је 9;

б) Ванредних инспекцијски надзора средстава и опреме за личну и узајамну заштиту од елементарних непогода и других несрећа (чл. 6 ст. 2 ЗоИН) био је укупно 1 и то код субјекта са 20 и више од 20 запослених у којима је привремено смештено и/или борави већи број лица.

3) Контролних инспекцијских надзора било је укупно 5551 у току 2020. године и то:

- Контролних по записнику са аспекта заштите од пожара и експлозија било је: 2330;

- Контролних по решењу са аспекта заштите од пожара и експлозија било је: 2612;

- Контролних по записнику над управљањем у ванредним ситуацијама било је: 382;

- Контролних по решењу над управљањем у ванредним ситуацијама било је: 227.

Осим тога у Управи за превентивну заштиту вршени су и контролни инспекцијски надзори по записнику и по решењу надзираних субјеката у области производње наоружања и војне опреме, експлозивних материја и ловачке муниције. Подаци о наведеном нису бројчано исказани обзиром да су документа из предметних инспекцијских надзора класификована као „СТРОГО ПОВЕРЉИВО“.

II

Јавност се може обавестити о раду Сектора за ванредне ситуације путем сајта [http://prezentacije.mup.gov.rs/svs/HTML/preventiva.html](http:// prezentacije.mup.gov.rs/svs/HTML/preventiva.html)

У школама широм земље, запослени из Сектора за ванредне ситуације, одржавају едукативна предавања за децу под називом „Основи безбедности деце“ .

У току 2020. године послато је 65 обавештења другим органима о утврђеној или процењеној надлежности њихове инспекције.

У току 2020. године извршена су 3 координисана инспекцијска надзора, која су се односила на пружање информација из надлежности Управе за превентивну заштиту, као и на размену информација из надлежности више инспекција.

Извршено је у току 2020. године 6 заједничких инспекцијских надзора са другим инспекцијама.

Примена апликације „е-Инспектор“ омогућила је увид у рад других инспекција и рад у истој у току 2020. године вршен је у континуитету.

Такође и друге инспекције могу да прате рад Сектора за ванредне ситуације, Управе за превентивну заштиту.

III

Током 2020. године, контролна листа је коришћена у 5466 инспекцијска надзора.

- Са незнатним ризиком било је 1950 надзираних субјеката, што је око 36% од укупног броја контролисаних субјеката.

- Са ниским ризиком било је 939 надзираних субјеката, што је око 17% од укупног броја контролисаних субјеката.

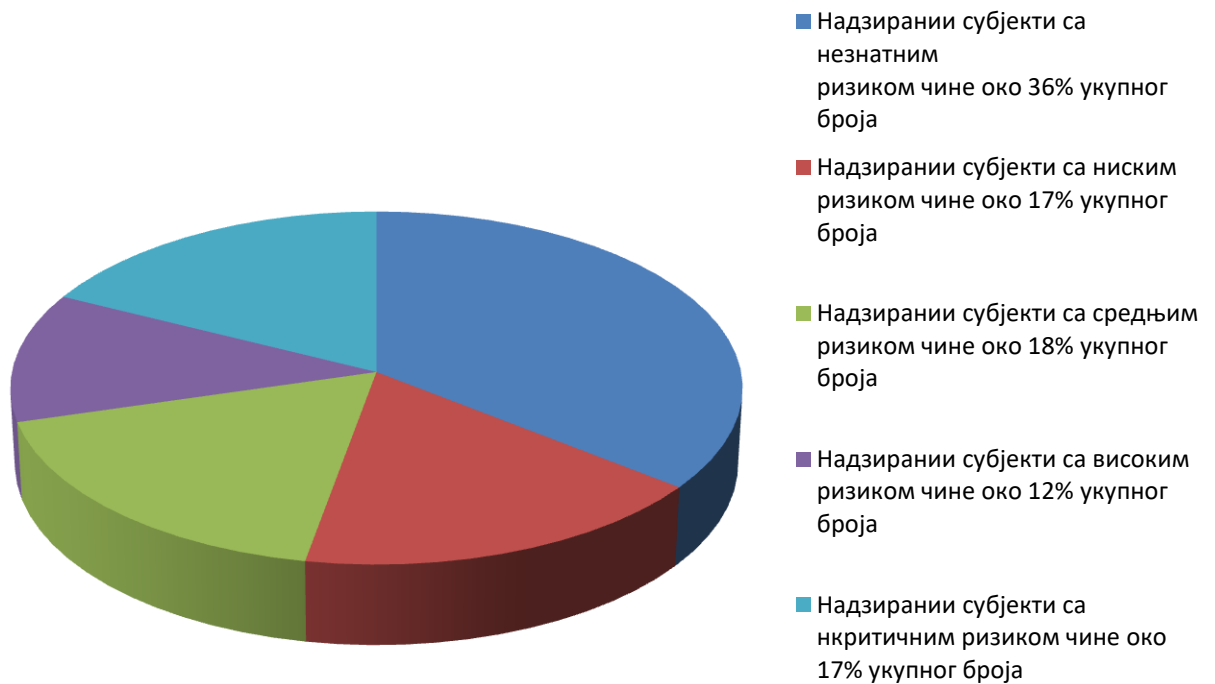
- Са средњим ризиком било је 964 надзираних субјеката, што је око 18% од укупног броја контролисаних субјеката.

- Са високим ризиком било је 650 надзираних субјеката, што је око 12% од укупног броја контролисаних субјеката.

Са критичним ризиком било је 963 надзираних субјеката, што је око 17% од укупног броја контролисаних субјеката.

Процентуални приказ утврђених ризика може се видети на слици 3.

Процентуални приказ ризика надзираних објеката добијеног коришћењем одговарајуће контролне листе



Слика 3.

IV

Извршен је 5551 контролни инспекцијски надзор у току 2020. године.

Извршено је 2330 контролних инспекцијских надзора по записнику са аспекта заштите од пожара и експлозија и том приликом је контролисано укупно 11596 мера. Констатовано је да је:

- извршено 4524 мера
- неизвршено 4698 мера
- у току је извршење 2374 мера.

Извршено је 2612 контролних инспекцијских надзора по решењу са аспекта заштите од пожара и експлозија и том приликом је контролисано укупно 11426 мера. Констатовано је да је:

- извршено 6747 мера
- неизвршено 2522 мере
- у току је извршење 2157 мера.

Извршено је 382 контролних инспекцијских надзора по записнику над управљањем у ванредним ситуацијама и том приликом је контролисано укупно 1238 мера. Констатовано је да је:

- извршено 723 мере
- неизвршено 467 мера
- у току је извршење 48 мера.

Извршено је 227 контролних инспекцијских надзора по решењу над управљањем у ванредним ситуацијама и том приликом је контролисано укупно 859 мера. Констатовано је да је:

- извршено 524 мере
- неизвршено 34 мере
- у току је извршење 301 мере.

Осим тога у Управи за превентивну заштиту вршени су и контролни инспекцијски надзори по записнику и по решењу надзираних субјеката у области производње наоружања и војне опреме, експлозивних материја и ловачке муниције. Подаци о наведеном нису бројчано исказани обзиром да су документа из предметних инспекцијских надзора класификована као „СТРОГО ПОВЕРЉИВО“.

V

У току 2020. године није откривен ниједан нерегистровани субјекат.

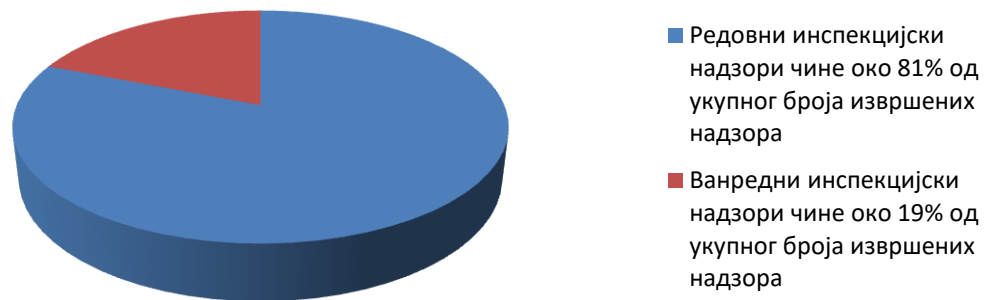
VI

Како се приликом вршења инспекцијских надзора користе контролне листе у складу са категоријом надзираног објекта, то се може закључити да су инспектори усмерени на примену приближно уједначених критеријума.

VII

У току 2020. године је извршено укупно 3570 редовних инспекцијских надзора и 836 ванредних инспекцијских надзора са аспекта заштите од пожара и експлозија (чл. 6 ст. 2 ЗоИИ). Процентуални однос редовних и ванредних инспекцијских надзора може се видети на слици 4.

**Однос редовних и ванредних
инспекцијских надзора са аспекта
заштите од пожара и експлозија (чл. 6 ст.
2 ЗоИН)**

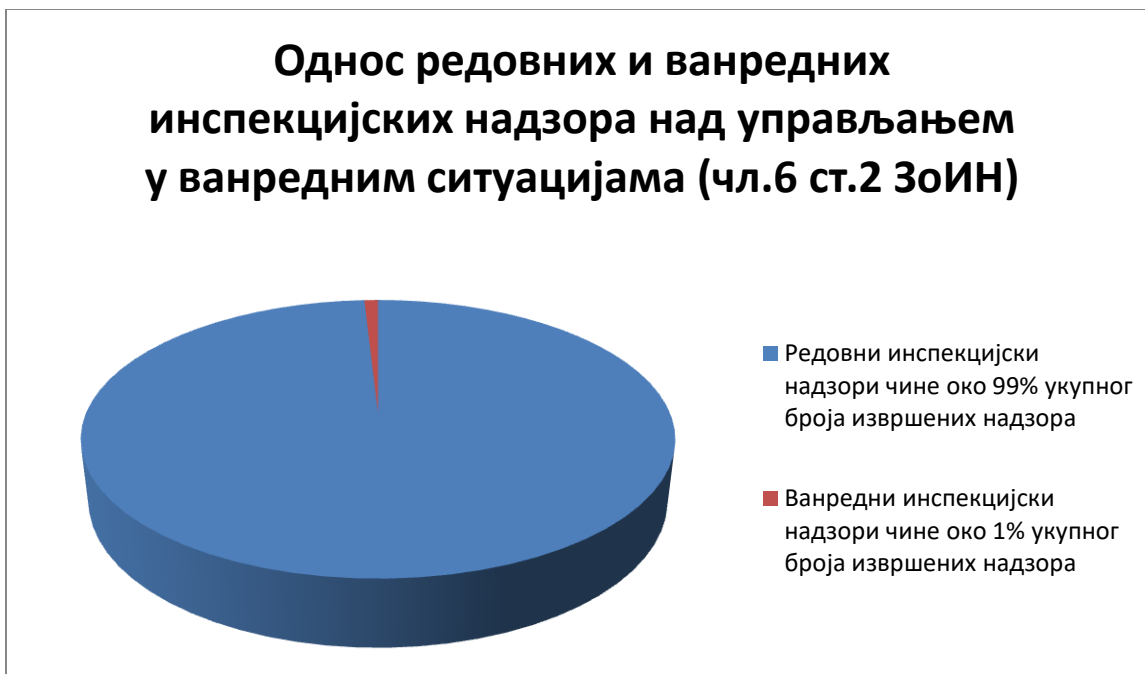


Слика 4.

У току 2020. године је извршено укупно 1118 редовних инспекцијских надзора над управљањем у ванредним ситуацијама (чл.6 ст.2 ЗоИН) и 10 ванредних инспекцијских надзора над управљањем у ванредним ситуацијама (чл.6 ст.2 ЗоИН).

Процентуални однос редовних и ванредних инспекцијских надзора може се видети на слици 5.

Однос редовних и ванредних инспекцијских надзора над управљањем у ванредним ситуацијама (чл.6 ст.2 ЗоИН)



Слика 5.

VIII

Координација инспекцијског надзора са другим инспекцијама се огледа у обавештавању других органа о њиховој надлежности као и пружање информација из надлежности Управе за превентивну заштиту, Сектора за ванредне ситуације другим инспекцијама.

Такође у случају потребе организују се инспекцијски надзори са другим организационим јединицама Министарства унутрашњих послова или другим инспекцијама. Сарадња са другим државним органима и органима локалне самоуправе на основу Закона о инспекцијском надзору остварена је 74 пута у току 2020. године. У том смислу упућено је 65 обавештење другим органима о утврђеној или процењеној њиховој надлежности, 3 координисана инспекцијска надзора (пружање информација из надлежности Сектора, размена информација из надлежности више инспекција, тражење информација о надлежности друге инспекције) и извршено је 6 заједничких инспекцијских надзора са другим инспекцијама.

Представке се примају и путем електронске поште од стране Контакт центра републичких инспекција Владе Републике Србије, а након чега одмах поступа надлежна организациона

јединица. Подносилац представке, као и Контакт центар републичких инспекција Владе Републике Србије обавештава се о свим поступањима по извршеном инспекцијском надзору.

IX

Послови превентивне заштите су организовани на следећи начин:

1. Управа за превентивну заштиту у седишту Сектора

- Одељење за инспекцијски надзор
- Одељење за превентивну заштиту при изградњи сложених објеката
- Одељење за промет и транспорт експлозивних материја и контролисане робе

2. Управа за ванредне ситуације у Београду

- Одељење за спровођење превентивних мера при изградњи објеката
- Одељење за спровођење превентивних мера при коришћењу објеката

3. Управа за ванредне ситуације у Новом Саду

- Одељење за спровођење превентивних мера при изградњи објеката
- Одељење за спровођење превентивних мера при коришћењу објеката

4. Управа за ванредне ситуације у Нишу

- Одељење за спровођење превентивних мера при изградњи објеката
- Одељење за спровођење превентивних мера при коришћењу објеката

5. Управа за ванредне ситуације у Крагујевцу

- Одељење за спровођење превентивних мера при изградњи објеката
- Одељење за спровођење превентивних мера при коришћењу објеката

6. Одељење за ванредне ситуације у Бору

- Одсек за превентивну заштиту

7. Одељење за ванредне ситуације у Ваљеву

- Одсек за превентивну заштиту

8. Одељење за ванредне ситуације у Врању

- Одсек за превентивну заштиту

9. Одељење за ванредне ситуације у Зајечару

- Одсек за превентивну заштиту

10. Одељење за ванредне ситуације у Зрењанину

- Одсек за превентивну заштиту

11. Одељење за ванредне ситуације у Јагодини

- Одсек за превентивну заштиту

12. Одељење за ванредне ситуације у Кикинди

- Одсек за превентивну заштиту

13. Одељење за ванредне ситуације у Краљеву

- Одсек за превентивну заштиту

14. Одељење за ванредне ситуације у Крушевцу

- Одсек за превентивну заштиту

15. Одељење за ванредне ситуације у Лесковцу

- Одсек за превентивну заштиту

16. Одељење за ванредне ситуације у Новом Пазару

- Одсек за превентивну заштиту

17. Одељење за ванредне ситуације у Панчеву

- Одсек за превентивну заштиту

18. Одељење за ванредне ситуације у Пироту

- Одсек за превентивну заштиту

19. Одељење за ванредне ситуације у Пожаревцу

- Одсек за превентивну заштиту

20. Одељење за ванредне ситуације у Пријепољу

- Одсек за превентивну заштиту

21. Одељење за ванредне ситуације у Прокупљу

- Одсек за превентивну заштиту

22. Одељење за ванредне ситуације у Смедереву

- Одсек за превентивну заштиту

23. Одељење за ванредне ситуације у Сомбору

- Одсек за превентивну заштиту

24. Одељење за ванредне ситуације у Сремској Митровици

- Одсек за превентивну заштиту

25. Одељење за ванредне ситуације у Суботици

- Одсек за превентивну заштиту

26. Одељење за ванредне ситуације у Ужицу

- Одсек за превентивну заштиту

27. Одељење за ванредне ситуације у Чачку

- Одсек за превентивну заштиту

28. Одељење за ванредне ситуације у Шапцу

- Одсек за превентивну заштиту

У току 2020. године Управа за превентивну заштиту није добијала нова возила нити рачунарску опрему. Нису сви полицијски службеници у првој фази добили ел.сертификате, а друга фаза није реализована (нити у виду ел. сертификата, нити у виду рачунарске опреме која је договорена). Поједини ел. сертификати су истекли у току 2020. године, а остали ће истећи у току 2021. године, те је покренут поступак да неопходне сертификате изда Сертификационо тело МУП-а, или да за ту сврху буду одобрена

потребна финансијска средства, уколико је неопходно квалификоване електронске сертификате набавити преко другог Сертификационог тела.

X

Управа за превентивну заштиту придржава се прописаних рокова за поступање инспекције.

XI

У току 2020. године прослеђене су 174 жалбе другостепеном органу. Такође упућено је 6 жалби на првостепене пресуде прекршајних судова.

XII

Укупно је било 59 притужби и пријава за повреду закона и то:

- 40 пријава опасности од пожара и експлозија и
- 19 притужби на рад инспектора.

XIII

Организовано је 9 едукација и обука и то 9 специјалистичких обука за инспекторе у својству полазника.

Такође, било је 16 учешћа на курсевима, семинарима и скуповима.

XIV

Послова на изради и доношењу законске и подзаконске регулативе било је укупно 3 и то:

- донето измена закона / сачињено предлога или нацрта измена закона 1;
- донето правилника / сачињено предлога или нацрта правилника – 1
- донето измена правилника / сачињено предлога или нацрта измена правилника – 1.

XV

У оквиру Министарства унутрашњих послова постоји посебно одељење које се бави одржавањем рачунарске опреме, које је у обавези да ажурно води и поставља на сајт све неопходне податке о раду Сектора за ванредне ситуације – Управе за превентивну заштиту.

XVI

Укупан број планираних надзираних субјеката у којима ће бити вршен редован инспекцијски надзор у току 2020. године са аспекта заштите од пожара и експлозија (чл.6 ст. 2 ЗоИН) је 7157. Било је планирано да се прегледа укупно 21834 објекта и то:

- 755 објекта I категорије угрожености од пожара
- 8213 објекта II категорије угрожености од пожара
- 12866 објекта III категорије угрожености од пожара

Планиран је редован инспекцијски надзор над управљањем у ванредним ситуацијама (чл.6 ст.2 ЗоИН) и то 2606 надзираних субјеката са 3025 објеката.

У току 2020. године је извршено:

1) 3570 редовних инспекцијских надзора са аспекта заштите од пожара и експлозија (чл.6 ст. 2 ЗоИН) и том приликом је прегледано укупно 12555 објеката, од којих је:

-513 објеката I категорије угрожености од пожара,

-4708 објеката II категорије угрожености од пожара,

-7334 објекта III категорије угрожености од пожара,

2) 1118 редовних инспекцијских надзора над управљањем у ванредним ситуацијама (чл.6 ст.23оИН) и то:

а) Редовних инспекцијских надзора над склоништима било је 55;

б) Редовних инспекцијских надзора средстава и опреме за личну и узајамну заштиту од елементарних непогода и других несрећа (чл. 6 ст. 2 ЗоИН) било је укупно 1115, од којих су:

- Субјекти са мање од 20 запослених - 322

-Субјекти са мање од 20 запослених у којима је привремено смештено и/или борави већи број лица - 285

- Субјекти са 20 и више од 20 запослених - 232

- Субјекти са 20 и више од 20 запослених у којима је привремено смештено и/или боравивећи број лица - 307.

Иако се може закључити да је број надзора у објектима по категоријама угрожености од пожара мањи од планираног, мора се имати у виду, да је према процени организационих јединица, актуелној ситуацији или контролној листи, по пријави/представци правних или физичких лица, по захтеву надзираног субјекта или физичког лица или по захтеву других организационих јединица МУП-а или ПУ, уместо планираних редовних надзора извршен одређени број непланираних ванредних прегледа. У току 2020. године је извршено укупно 846 ванредних инспекцијских надзора и то:

1) 836 ванредних инспекцијских надзора са аспекта заштите од пожара и експлозија (чл.6 ст. 2 ЗоИН) и том приликом је прегледано укупно 1568 објеката, од којих је:

56 објеката I категорије угрожености од пожара,

601 објекат II категорије угрожености од пожара,

911 објекат III категорије угрожености од пожара

2) Ванредних инспекцијских надзора над управљањем у ванредним ситуацијама (чл.6ст.2 ЗоИН) било је укупно 10 и то:

а) Ванредних инспекцијских надзора над склоништима било је 9;

б) Ванредни инспекцијски надзор средстава и опреме за личну и узајамну заштиту оделементарних непогода и других несрећа (чл. 6 ст. 2 ЗоИН) био је укупно 1 и то кодсубјекта са 20 и више од 20 запослених у којима је привременосмештено и/или борави већи број лица.

Број објеката у којима су вршени редовни и ванредни надзори износи укупно 14123 за 2020. годину, и то:

- 569 објекта I категорије угрожености од пожара,
 - 5309 објеката II категорије угрожености од пожара,
 - 8245 објекта III категорије угрожености од пожара,
- што представља 65% од укупно планираног броја.

Овде се још мора напоменути да је током 2020. године извршено 5551 контролих инспекцијских надзора и то:

- Контролних по записнику са аспекта заштите од пожара и експлозија било је: 2330
- Контролних по решењу са аспекта заштите од пожара и експлозија било је: 2612.
- Контролних по записнику над управљањем у ванредним ситуацијама било је: 382.
- Контролних по решењу над управљањем у ванредним ситуацијама било је: 227.

Осим тога, вршени су и контролни инспекцијски надзори по записнику и по решењу у области производње наоружања и војне опреме, експлозивних материја и ловачке муниције.

Може се уочити да је број извршених инспекцијских надзора у току 2020. године мањи од планираног због увођења ванредне ситуације у Републици Србији услед пандемије узроковане вирусом SARS-COV-2. Такође, током године у појединим градовима проглашаване су ванредне ситуације услед чега се број теренских инспекцијских надзора морао редуковати. Такође, треба имати и у виду да су капацитети у току 2020. године били смањени, јер је одређени број инспектора услед хроничних обољења послат на рад од куће, као и због чињенице да је одређен број инспектора био заражен вирусом SARS-COV-2.

Сви теренски инспекцијски надзори су вршени уз поштовање свих прописаних мера против ширења вируса SARS-COV-2.

XVII

Укупно је у току 2020. године било 192 учешћа у судским поступцима (на позив суда). Од тог броја било је:

178 учешћа у прекршајном поступку и

14 учешћа у кривичном поступку.

Није било учешћа у поступку по привредном преступу.

Било је 1110 пријава за кажњива дела (број захтева за покретање прекршајног поступка, пријава за привредне преступе, кривичних пријава).

Захтева за покретање прекршајног поступка против правног лица било је 354 и то:

- Непосредно из надзора 25.
- Због неизвршења мера наложених решењем 329.

Захтева за покретање прекршајног поступка против одговорног лица у правном лицу било је 329 и то:

- Непосредно из надзора 19.
- Због неизвршења мера наложених решењем 310.

Захтева за покретање прекршајног поступка против предузетника било је укупно 83 и то:

- Непосредно из надзора 5.
- Због неизвршења мера наложених решењем 78.

Захтева за покретање прекршајног поступка против физичког лица било је укупно 90 и то:

- Непосредно из надзора 34.
- Због неизвршења мера наложених решењем 56.

Издат је укупно 241 прекршајни налог (чл. 84. став 2 ЗОП-а).

Пријава за привредни преступ било је укупно 14.

Број решених пријава у току 2020. године је укупно 368 и то:

- Новчаном казном 166.

- Опоменом 76 .

- Застарело је 75.

- Одбијених или одбачених пријава било је 51.

Жалби на првостепене пресуде прекршајних судова било је 6.