



Република Србија
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА
СЕКТОР ЗА ВАНРЕДНЕ СИТУАЦИЈЕ
Управа за управљање ризиком

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
УПРАВЕ ЗА УПРАВЉАЊЕ РИЗИКОМ ПРЕМА ПЛАНУ
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2020.ГОДИНУ

Београд, фебруар 2021.године

УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Инспекцијски надзор у 2020.години из надлежности Управе за управљање ризиком реализован је у складу са одредбама:

- Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/15,44/2018 др. закон и 95/2018.год.),
- Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Сл. гласник РС“, бр.87/2018),
- Закона о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 18/16 и 95/2018),
- Закона о прекршајима („Сл. гласник РС“, бр. 65/13 и 13/16, 98/2016 - Одлука УС),
- Уредбе о примени рокова у управним поступцима за време ванредног стања („Сл.гласник РС“ бр. 41/20 и 43/20);
- Уредбе о садржају, начину израде и обавезама субјеката у вези са израдом процене ризика од катастрофа и планова заштите и спасавања ("Службени гласник РС", број 102/2020-5);
- Уредбе о саставу, начину и организацији рада штабова за ванредне ситуације ("Службени гласник РС", број 27/2020-3).
- Уредбе о обавезним средствима и опреми за личну, узајамну и колективну заштиту од елементарних непогода и других несрећа („Сл. гласник РС“, бр. 3/2011 и 37/2015),
- Правилника о техничким нормативима за склоништа („Сл. лист СФРЈ“, бр. 55/83) и Техничког прописа за склоништа и друге заштитне објекте („Сл. војни лист СРЈ“, бр. 13/98).

Управа за управљање ризиком инспекцијским надзором над субјектима, има за циљ да постигне делотворно управљање ризицима и повећа степен заштите живота и здравља грађана, њихове имовине и имовине привредних субјеката и других правних лица у складу са одредбама Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Сл. гласник РС“, бр.87/2018) као и да ради на унапређењу усаглашености надзираних субјеката са законима и другим прописима из своје надлежности.

У ту сврху спроводе се инспекцијски надзори (редовни и ванредни), пружају стручне саветодавне подршке надзираним субјектима, налажу мере за отклањање уочених недостатака и рокови за њихово отклањање, а након истека дефинисаних рокова врше се контролни инспекцијски прегледи (по записнику и по решењу).

У поступку редовног инспекцијског надзора, примењиване су контролне листе из области надзора Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама:

- Контролна листа за јединице локалне самоуправе (КЛ-007-02/02),
- Контролна листа за привредна друштва и друга правна лица (КЛ-006-02/03).
- Контролна листа за склоништа основне заштите (КЛ-002-01/05),
- Контролне листе за средства и опрему за личну и узајамну заштиту од елементарних непогода и других несрећа:
 - а) за објекте правних лица у којима ради мање од 20 запослених (КЛ-003-01/05),
 - б) за објекте правних лица са мање од 20 запослених у којима је привремено смештено и/или борави већи број лица (КЛ-004-01/05),
 - в) За објекте правних лица са више од 20 запослених и објекте са више од 20 запослених у којима је привремено смештено и/или борави већи број лица (КЛ-005-01/05).

Годишњи извештај о раду инспекције израђен је у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору и садржи информације и податке са објашњењима из става 2. овог члана:

1) Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције):

Превентивно деловање инспекције остварено је јавношћу рада и то објављивањем: важећих прописа, Годишњег плана инспекцијског надзора за 2020.годину којим је дат преглед субјеката планираних за редован инспекцијски надзор по кварталима и областима надзора (привредна друштва и друга правна лица, јединице локалне самоуправе, склоништа, обавезна опрема за личну и узајамну заштиту) и контролних листа на сајту Министарства унутрашњих послова - Сектора за ванредне ситуације, на основу чега су субјекти могли да ускладе своје пословање са законом и смање могућност настанка штетних последица.

Превентивно деловање инспекције реализовано је редовним контактима са контролисаним субјектима пре започетог инспекцијског надзора, упућивањем на прописе које треба применити, обавештавањем о промени законске регулативе и пружањем стручне помоћи (консултацијама) у циљу отклањања пропуста и недостака у поступању и пословању надзираних субјеката.

Инспекција је у потпуности поступала у складу са чл. 8 Закона о инспекцијском надзору, у делу који се односи на активности претходног прикупљања и анализе података добијених од надзираних субјеката и других правних лица, а који су препознати као битни за спречавање настанка штетних последица поштићена добра.

У току године није било захтева надзираних субјеката за превентивно деловање инспекције.

Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе се огледа и у реализованим мерама за отклањање недостатака наложеним инспекцијским надзором.

2) Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима:

Обавештавање јавности реализовано је јавним објављивањем на званичној интернет страници МУП, Сектора за ванредне ситуације, свих неопходних прописа и докумената који су релевантни за планирање, реализацију и праћење инспекцијског надзора.

Пружање стручне и саветодавне подршке према надзираним субјектима вршено је пре почетка и у току инспекцијског надзора. Подршка се састојала у давању објашњења о важећим законским и подзаконским прописима; тумачењу њихове садржине; разјашњења нејасноћа и недоумица и сл.

Током 2020. године, у привредним друштвима и другим правним лицима, спроведено је **27 службених саветодавних посета** и том приликом је изречен већи број препорука ради исправљања пропуста и недостатака који су током службених саветодавних посета уочени, у циљу обезбеђења законитог и безбедног пословања и поступања.

Обавештавање субјеката о предстојећем инспекцијском надзору вршено је код свих субјеката достављањем Обавештења о предстојећем инспекцијском надзору 5-10 дана пре заказаног термина. У поменутом обавештењу сви субјекти су упознати са актом о примени прописа који су на интернет страници Сектора за ванредне ситуације.

По пријему Обавештења о инспекцијском надзору, одговорна лица надзираних субјеката су углавном тражила објашњење о сврси инспекцијског надзора и обавезама које имају у предмету инспекцијског надзора.

Јавност се може обавестити о раду Сектора за ванредне ситуације-Управе за управљање ризиком путем сајта:

<http://prezentacije.mup.gov.rs/svs/HTML/kontrolne%20liste%20UCZ.html>

3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи:

Контролне листе су објављене на интернет страници Сектора за ванредне ситуације МУП, Републике Србије и примењују се у поступку редовног инспекцијског надзора. Надзирани субјекти су о контролним листама обавештавани сходно чл. 17. Закона о инспекцијском надзору.

Према областима инспекцијског надзора Управа за управљање ризиком је надлежна за надзор над јединицама локалне самоуправе по (КЛ-007-02/02) и над привредним друштвима и другим правним лицима по (КЛ-006-02/03).

У Плану надзора за 2020.годину приказане су и области надзора над склоништима и средствима за личну и узајамну заштиту за које се извештај о реализованом надзору доставља Управи за превентивну заштиту Сектора за ванредне ситуације.

У току вршења редовног инспекцијског надзора инспектори су предузимали провере и друге радње које су садржане у контролним листама и утврдили ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, односно утврђени су следећи степени ризика настанка штетних последица по Законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе:

У области инспекцијског надзора над привредним друштвима и другим правним лицима према броју извршених надзора установљен је следећи ризик:

- Незнатан ризик - 1%,
- Низак ризик - 2%
- Средњи ризик - 10%,
- Висок ризик - 29% и
- Критичан ризик - 58%.

Повећан критичан ризик код надзираних субјеката је и даље последица неизвршавања обавеза које проистичу из Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама, односно из разлога што привредна друштва и друга правна лица углавном немају израђену процену ризика од катастрофа, план заштите и спасавања и план заштите од удеса.

У области инспекцијског надзора над јединицама локалне самоуправе утврђен је следећи ризик:

- Незнатан ризик - 29%
- Низак ризик - 17%
- Средњи ризик - 6%
- Висок ризик - 7% и
- Критичан ризик- 45%

Повећан ризик у јединицама локалне самоуправе је последица не извршавања обавеза по питању изградње система за убуњивање и израде студија чујности на територијама локалних самоуправа, док су процене ризика од катастрофа јединице локалне самоуправе у највећем броју израдиле, а планове заштите и спасавања половично.

Степен ризика утврђен инспекцијским надзором над склоништима и опремом за личну и узајамну заштиту представљен је у извештају Управе за превентивну заштиту која прати надзор над ове две области.

4) Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције):

Није било корективног деловања инспекције, јер нису откривене штетне последице по законом заштићена добра, права и интересе.

5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима:

Током вршења инспекцијског надзора није било утврђених нерегистрованих субјеката.

6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству:

У циљу уједначавања праксе инспекцијског надзора предузимане су различите мере, које су зависиле од могућности и тренутне епидемиолошке ситуације а највише су се односиле на инструкције у вези са поступањем инспектора током инспекцијског надзора у измењеним околностима, а које је надлежна Управа достављала путем депеша или непосредним консултацијама.

Ефекти оваквог рада препознати су у току спровођења инспекцијског надзора али још увек има потребе да се овај сегмент рада инспекције унапреди.

7) Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу на редовне и ванредне инспекцијске надзоре, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор:

У 2020.години услед појаве епидемије заразне болести COVID-19, инспекцијски надзор се спроводио у отежаним околностима. Ради спречавања ширења заразне болести COVID-19 Сектор за ванредне ситуације је поштовао одлуке Кризног штаба у погледу рада и организације послова. Дана 15.03.2020.године на целој територији Републике Србије проглашено је ванредно стање, од када је већина редовних активности редукована и усмерена на мере наложене одлукама Владе РС и Републичког штаба за ванредне ситуације.

Актом Сектора за ванредне ситуације бр.161-930/20 наложено је да се теренски надзори у јединицама локалне самоуправе у којима је проглашена ванредна ситуација услед COVID-19, спроводе само у хитним случајевима.

Годишњим планом инспекцијског надзора за 2020.годину, планиран је редовни надзор у 2412 субјекта са 3037 објекта из области надзора над јединицама локалне самоуправе, привредним друштвима и другим правним лицима, склоништима и средствима за личну и узајамну заштиту.

Инспекција Управе за управљање ризиком спроводи надзор над привредним друштвима и другим правним лицима и јединицама локалне самоуправе. Годишњим планом надзора планирано је укупно 1177 редовних надзора а реализовано је 897 што износи 76%. У привредним друштвима и другим правним лицима планирано је 1149 надзора, а реализовано је 873 односно 76%. У јединицама локалне самоуправе планирано је 28 надзора а реализовано 24 надзора, односно 86%.

Није извршено 280 надзора из разлога проглашених ванредних ситуација у јединицама локалне самоуправе, престанка рада субјеката, одласка поступајућег инспектора у пензију и недостатка замене.

Један од разлога непотпуне реализације Плана инспекцијског надзора за 2020.годину је и то што су инспектори поред инспекцијских послова ангажовани на другим пословима везаним за делатност Сектора за ванредне ситуације, као што је праћење стања на терену због проглашених ванредних ситуација, којих је у 2020.години било 205 и то: COVID-19 (153), због обилних киша и поплава (44), снежних наноса (6) и др., учешћа на седницама штабова за ванредне ситуације у локалним самоуправама, градовима и општинама, којих је током 2020.године било 3560.

Мањи проценат реализације годишњег плана надзора је директна последице епидемије корона вируса на територији Републике Србије и проглашеног ванредног стања, због чега су надзори одлагани, али због честог погоршања ситуације на терену одложени надзори нису могли ни накнадно да се спроведу, те су планирани за 2021.годину.

Поред тога реализовано је 12 ванредних инспекцијских надзора.

Није било допунских инспекцијских надзора.

Број реализованих контролних надзора по записнику је 768 где је контролисано 2588 мера, од чега је 465 извршено, 910 неизвршено и у току је извршење 1213 мера.

Реализовано је 423 контролна инспекцијска надзора по решењу и контролисано 1896 мера, од којих је извршено 473, неизвршено 239 и у току је извршење 1184 мере.

Донето је 326 решења о продужењу рокова за отклањање утврђених незаконитости.

Планом надзора за 2020.годину планиране су и области надзора над склоништима и средствима за личну и узајамну заштиту.

Резултат надзора над овим областима надзора је следећи:

Планиран је редован инспекцијски надзор над 2606 надзираних субјеката са 3025 објеката. Извршено укупно 1118 редовних инспекцијских надзора и 10 ванредних инспекцијских надзора.

Редовних инспекцијских надзора над склоништима било је 55.

Редовних инспекцијских надзора средстава и опреме за личну и узајамну заштиту од елементарних непогода и других несрећа било је укупно 1115.

Ванредних инспекцијских надзора било је укупно 10 и то над склоништима 9 и 1 над средствима и опремом за личну и узајамну заштиту.

Контролних инспекцијских надзора у току 2020. године над склоништима и опремом и средствима за личну и узајамну заштиту било је по записнику 382 и по решењу 227.

Извршено је 382 контролних инспекцијских надзора по записнику и том приликом је контролисано укупно 1238 мера. Констатовано је да је извршено 723 мере, неизвршено 467 и да је у току извршења 48 мера.

Извршено је 227 контролних инспекцијских надзора по решењу и том приликом је контролисано укупно 859 мера. Констатовано је да је извршено 524 мере, неизвршено 34 мере и да је у току је извршење 301 мере.

Извештај о реализованом надзору над склоништима и опремом за личну и узајамну заштиту се налази и у Извештају о раду Управе за превентивну заштиту Сектора за ванредне ситуације.

8) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције:

Није било координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције.

9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера:

Материјални, технички и кадровски ресурси инспекције били су делимично неповољни за реализацију инспекцијског надзора у 2020. години из следећих разлога: Због проглашене епидемије организација посла је била другачија јер се инсистирало на тзв. „раду од куће“. Одређен број инспектора је био заражен вирусом па је и број поступајућих инспектора био значајно смањен. Углавном су се током „пикова“ епидемије планирани и најављени редовни инспекцијски надзори одлагали а вршили су се контролни и то углавном канцеларијски.

У вршењу инспекцијског надзора инспекција је користила службена возила која нису одређена само за рад инспекције већ и за друге радне задатке, па нису увек расположива што утиче на рад и ефикасност инспекције.

Проблем у раду инспекције је и информатичка неопремљеност (рачунари су старији више од десет година, недовољан број штампача као и недостатак рачунара за све инспекторе и недостатак интернет везе).

Инспекцијски надзор је вршило 78 инспектора из организационих јединица у првом степену из надлежности управљања ризиком и цивилне заштите.

У току реализације инспекцијског надзора, инспектори су у складу са препорукама, односно наредбама претпостављених, максимално рационално користили материјална и техничка средства, која им стоје на располагању.

10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције:

У вршењу инспекцијског надзора у 2020. години због проглашене епидемије COVID - 19 и с тим у вези ванредног стања, рокови из Плана инспекцијског надзора нису у потпуности испоштовани, обзиром да су планирани надзори одлагани док се епидемиолошка ситуација не побољша. Са субјектима којима је најављен инспекцијски надзор, али нису могли бити реализовани због напред наведеног, обављани су телефонски разговори и сачињене службене белешке. Рокови прописани за поступање инспекције су у потпуности поштовани. Надзирани субјекат је у законском року, у писаном облику као и електронском поштом, обавештаван о предстојећем инспекцијском надзору. Инспекцијски надзор је вршен искључиво у радно време надзираног субјекта. У моменту почетка инспекцијског надзора уручиван је налог за инспекцијски надзор а записник о реализованом надзору достављан је субјекту у прописаном року (8 радних дана од завршетка надзора).

11) Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход):

На 4 решења у првом степену су изјављене жалбе од стране надзираних субјеката.
Код једне жалбе надзирани субјект је одустао од жалбеног поступка.
Код једне жалбе поступак је обустављен-окончан.
У поступку решавања су две жалбе.
Нису покретани управни спорови.

12) Поступање у решавању приговора и притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих приговора и притужби и области рада на које су се односили:

Није било притужби на рад инспекције.

13) Програми стручног усавршавања који су похађали инспектори, односно службеници овлашћени за вршење инспекцијског надзора (област стручног усавршавања и тематске целине програма обуке, као и број учесника у свакој тематској целини, а ако је по завршетку програма вршена провера знања учесника и подаци о оствареном успеху):

У 2020. години није било стручног усавршавања инспектора из напред наведених разлога.

Додатне обуке администратора инспекција обављене су 17 и 21. децембра.

14) Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа:

Нису достављане иницијативе за измене и допуне закона и других прописа.

15) Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему:

У циљу прикупљања података за планирање и вршење инспекцијског надзора инспектори су вршили проверу података путем интернета, о субјектима за које је планиран надзор, из регистара Агенције за привредне регистре, Привредног суда и других регистара који су доступни.

До 03. у месецу попуњавају се подаци у информационом систему о учинку инспекције за претходни месец. Поред тога, почетком месеца, Јединици за подршку Координационој комисији Министарства државне управе и локалне самоуправе, доставља се Извештај о контроли надзираних субјеката по Плану инспекцијског надзора.

16) Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора:

Није било поверених послова инспекцијског надзора.

17) Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција:

Поднето је 8 захтева за покретање прекршајног поступка од којих је 7 у поступку решавања а за један поступак је странка отклонила наложено те се од истог одустало.

Нису покретане пријаве за привредни преступ.

Нису покретане кривичне пријаве.