



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА
СЕКТОР ЗА ВАНРЕДНЕ СИТУАЦИЈЕ
УПРАВА ЗА ПРЕВЕНТИВНУ ЗАШТИТУ
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ УПРАВЕ ЗА ПРЕВЕНТИВНУ ЗАШТИТУ
ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР
ЗА 2021. ГОДИНУ**

Београд, јануар 2022. године

Управа за превентивну заштиту је формирана као организациона јединица Сектора за ванредне ситуације у оквиру Министарства унутрашњих послова. Задатак јој је да обједини све превентивне активности како би се постигао што већи ниво заштите живота, здравља и имовине грађана, као и друга питања од значаја за организовање и функционисање система смањења ризика од катастрофа и управљања у ванредним ситуацијама сагласно Закону о заштити од пожара („Сл. гласник РС“ бр. 111/2009, 20/2015, 87/2018 и 87/2018) и Закону о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Сл. гласник РС“ бр. 87/2018).

У ту сврху спроводе се инспекцијски надзори (редовни и ванредни), пружају стручне саветодавне подршке надзираним субјектима, налажу мере за отклањање уочених недостатака са роковима за њихово извршење, а након истека дефинисаних рокова врше се контролни инспекцијски надзори (по записнику и по решењу).

I

Током 2021. године, Управа за превентивну заштиту и организационе јединице по линији рада превентивне заштите извршиле су укупно 5.826 **редовних инспекцијских надзора** и то:

1) 4.745 редовних инспекцијских надзора са аспекта заштите од пожара и експлозија (чл. 6 ст. 2 ЗоИИ) и том приликом је прегледано укупно 16.800 објеката, од којих је:

676 објеката I категорије угрожености од пожара, што је око 4,02 % од укупног броја.

6.306 објеката II категорије угрожености од пожара, што је око 37,54 % од укупног броја.

9.818 објекта III категорије угрожености од пожара, што је око 58,44 % од укупног броја.



Слика 1.

2) Редовних инспекцијских надзора над управљањем у ванредним ситуацијама (чл. 6 ст. 2 ЗоИН) било је укупно 1.081 и то:

а) Редовних инспекцијских надзора над склоништима било је 55;

б) Редовних инспекцијских надзора средстава и опреме за личну и узајамну заштиту од елементарних непогода и других несрећа (чл. 6 ст. 2 ЗоИН) било је укупно 1.026, од којих су:

- Субјекти са мање од 20 запослених – 219;

- Субјекти са мање од 20 запослених у којима је привремено смештено и/или борави већи број лица – 251;

- Субјекти са 20 и више од 20 запослених – 247;

- Субјекти са 20 и више од 20 запослених у којима је привремено смештено и/или борави већи број лица - 309.

Осим тога у Управи за превентивну заштиту вршени су и редовни инспекцијски надзори надзираних субјеката у области производње наоружања и војне опреме, експлозивних материја и ловачке муниције. Подаци о наведеном нису бројчано исказани обзиром да су документа из предметних инспекцијских надзора класификована као „СТРОГО ПОВЕРЉИВО“.

У току 2021. године је извршена су укупно 1.332 ванредна инспекцијска надзора и то:

1) 1.315 ванредна инспекцијска надзора са аспекта заштите од пожара и експлозија (чл. 6 ст. 2 ЗоИН) и том приликом је прегледано укупно 2.616 објеката, од којих је:

- 101 објекат I категорије угрожености од пожара, што је око 3,86% од укупног броја;
- 869 објеката II категорије угрожености од пожара, што је око 33,22% од укупног броја;
- 1646 објекат III категорије угрожености од пожара, што је око 62,92% од укупног броја.

Структура је приказана на слици 2.



Слика 2.

На основу података организационих јединица, актуелне ситуације и контролне листе извршено је 474 ванредна инспекцијска прегледа.

На основу пријава односно представки правних и физичких лица извршена су 233 ванредна инспекцијска надзора.

По захтеву надзираног субјекта или физичког лица извршено је 257 ванредних инспекцијских надзора.

По захтеву других организационих јединица МУП-а и Дирекције полиције извршен је 351 ванредни инспекцијски надзор.

2) Ванредних инспекцијских надзора над управљањем у ванредним ситуацијама (чл. 6. ст.2 ЗоИН) било је укупно 17 и то:

а) Ванредних инспекцијских надзора над склоништима било је осам ;

б) Ванредних инспекцијски надзора средстава и опреме за личну и узајамну заштиту од елементарних непогода и других несрећа (чл. 6 ст. 2 ЗоИН) био је укупно девет и то код субјекта са мање од 20 запослених било је четири, код субјекта са мање од 20 запослених у којима је привремено смештено и/или борави већи број лица било је четири, код субјекта са 20 и више од 20 запослених у којима је привремено смештено и/или борави већи број лица био је један надзор.

3) **Контролних инспекцијских надзора** било је укупно 5.140 у току 2021. године и то:

- Контролних по записнику са аспекта заштите од пожара и експлозија било је: 2.291;

- Контролних по решењу са аспекта заштите од пожара и експлозија било је: 2.537;

- Контролних по записнику над управљањем у ванредним ситуацијама било је: 200;

- Контролних по решењу над управљањем у ванредним ситуацијама било је: 112.

Осим тога у Управи за превентивну заштиту вршени су и контролни инспекцијски надзори по решењу надзираних субјеката у области производње наоружања и војне опреме, експлозивних материја и ловачке муниције. Подаци о наведеном нису бројчано исказани обзиром да су документа из предметних инспекцијских надзора класификована као „СТРОГО ПОВЕРЉИВО“.

Јавност се може обавестити о раду Сектора за ванредне ситуације путем сајта <http://prezentacije.mup.gov.rs/svs/HTML/preventiva.html>

У току 2021. године послато је 77 обавештења другим органима о утврђеној или процењеној надлежности њихове инспекције.

У току 2021. године извршена су четири координисана инспекцијска надзора, која су се односила на пружање информација из надлежности Управе за превентивну заштиту, као и на размену информација из надлежности више инспекција.

Извршено је у току 2021. године шест заједничких инспекцијских надзора са другим инспекцијама.

Како су запослени добили нове сертификате, односно како им је омогућен приступ апликацији „е-Инспектор“ преко службених легитимација, то је у току 2021. године настављен континуирани рад, односно унос података у саму апликацију. Примена апликације „е-Инспектор“ омогућила је увид у рад других инспекција. Такође и друге инспекције могу да прате рад Сектора за ванредне ситуације, Управе за превентивну заштиту.

III

Током 2021. године, контролна листа је коришћена у 5.667 инспекцијских надзора.

- Са незнатним ризиком било је 2.167 надзираних субјеката, што је око 38,24% од укупног броја контролисаних субјеката.

- Са ниским ризиком било је 1.065 надзираних субјеката, што је око 18,64% од укупног броја контролисаних субјеката.

- Са средњим ризиком било је 972 надзираних субјеката, што је око 17,15% од укупног броја контролисаних субјеката.

- Са високим ризиком било је 500 надзираних субјеката, што је око 8,81% од укупног броја контролисаних субјеката.

Са критичним ризиком било је 979 надзираних субјеката, што је око 17,16% од укупног броја контролисаних субјеката.

Процентуални приказ утврђених ризика може се видети на слици 3.

Процентуални приказ ризика надзираних објеката добијеног коришћењем одговарајуће контролне листе



Слика 3.

IV

Извршен је 5.140 контролни инспекцијски надзор у току 2021. године.

Од тог броја, по записнику са аспекта заштите од пожара и експлозија извршен је 2.291 контролни инспекцијски надзор и том приликом је контролисано укупно 11.556 мера. Констатовано је да је:

- извршено 5.324 мера
- неизвршено 3.964 мере
- у току је извршење 2.268 мера.

По решењу са аспекта заштите од пожара и експлозија, извршено је 2.537 контролних инспекцијских надзора и том приликом је контролисано укупно 10.290 мера. Констатовано је да је:

- извршено 6.146 мера
- неизвршено 2.359 мера
- у току је извршење 1.785 мера.

Извршено је 200 контролних инспекцијских надзора по записнику над управљањем у ванредним ситуацијама и том приликом је контролисано укупно 580 мера. Констатовано је да је:

- извршено 445 мера
- неизвршено 117 мера
- у току је извршење 18 мера.

Извршено је 112 контролних инспекцијских надзора по решењу над управљањем у ванредним ситуацијама и том приликом је контролисано укупно 618 мера. Констатовано је да је:

- извршено 457 мера
- неизвршено 34 мере
- у току је извршење 127 мера.

Осим тога у Управи за превентивну заштиту вршени су и контролни инспекцијски надзори по решењу надзираних субјеката у области производње наоружања и војне опреме, експлозивних материја и ловачке муниције. Подаци о наведеном нису бројчано исказани обзиром да су документа из предметних инспекцијских надзора класификована као „СТРОГО ПОВЕРЉИВО“.

V

У току 2021. године није откривен ниједан нерегистровани субјекат.

VI

Како се приликом вршења инспекцијских надзора користе контролне листе у складу са категоријом надзираног објекта, то се може закључити да су инспектори усмерени на примену приближно уједначених критеријума.

VII

У току 2021. године је извршено укупно 4.745 редовних инспекцијских надзора и 1.315 ванредних инспекцијских надзора са аспекта заштите од пожара и експлозија (чл. 6 ст. 2 ЗоИН). Процентуални однос редовних и ванредних инспекцијских надзора може се видети на слици 4.

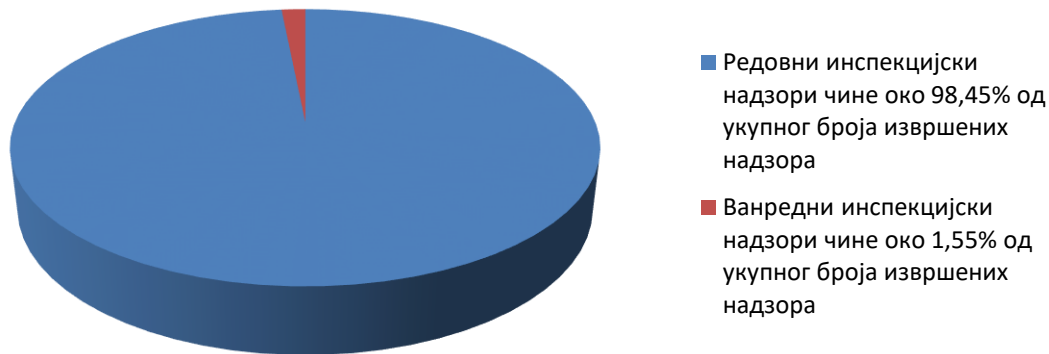


Слика 4.

У току 2021. године је извршено укупно 1.081 редовних инспекцијских надзора над управљањем у ванредним ситуацијама (чл.6 ст.2 ЗоИН) и 17 ванредних инспекцијских надзора над управљањем у ванредним ситуацијама (чл.6 ст.2 ЗоИН).

Процентуални однос редовних и ванредних инспекцијских надзора може се видети на слици 5.

Однос редовних и ванредних инспекцијских надзора над управљањем у ванредним ситуацијама (чл.6 ст.2 ЗоИН)



Слика 5.

VIII

Координација инспекцијског надзора са другим инспекцијама се огледа у обавештавању других органа о њиховој надлежности као и пружање информација из надлежности Управе за превентивну заштиту, Сектора за ванредне ситуације другим инспекцијама.

Такође у случају потребе организују се инспекцијски надзори са другим организационим јединицама Министарства унутрашњих послова или другим инспекцијама. Сарадња са другим државним органима и органима локалне самоуправе на основу Закона о инспекцијском надзору остварена је 87 пута у току 2021. године. У том смислу упућено је 77 обавештења другим органима о утврђеној или процењеној њиховој надлежности, четири координисана инспекцијска надзора (пружање информација из надлежности Сектора, размена информација из надлежности више инспекција, тражење информација о надлежности друге инспекције) и извршено је шест заједничких инспекцијских надзора са другим инспекцијама.

Представке се примају и путем електронске поште од стране Контакт центра републичких инспекција Владе Републике Србије, а након чега одмах поступа надлежна организациона јединица. Подносилац представке, као и Контакт центар републичких инспекција Владе Републике Србије обавештава се о свим поступањима по извршеном инспекцијском надзору.

IX

Послови превентивне заштите су организовани на следећи начин:

1. Управа за превентивну заштиту у седишту Сектора

- Одељење за инспекцијски надзор
- Одељење за превентивну заштиту при изградњи сложених објеката
- Одељење за промет и транспорт експлозивних материја и контролисане робе

2. Управа за ванредне ситуације у Београду

- Одељење за спровођење превентивних мера при изградњи објеката
- Одељење за спровођење превентивних мера при коришћењу објеката

3. Управа за ванредне ситуације у Новом Саду

- Одељење за спровођење превентивних мера при изградњи објеката
- Одељење за спровођење превентивних мера при коришћењу објеката

4. Управа за ванредне ситуације у Нишу

- Одељење за спровођење превентивних мера при изградњи објеката
- Одељење за спровођење превентивних мера при коришћењу објеката

5. Управа за ванредне ситуације у Крагујевцу

- Одељење за спровођење превентивних мера при изградњи објеката
- Одељење за спровођење превентивних мера при коришћењу објеката

6. Одељење за ванредне ситуације у Бору

- Одсек за превентивну заштиту

7. Одељење за ванредне ситуације у Ваљеву

- Одсек за превентивну заштиту

8. Одељење за ванредне ситуације у Врању

- Одсек за превентивну заштиту

9. Одељење за ванредне ситуације у Зајечару

- Одсек за превентивну заштиту

10. Одељење за ванредне ситуације у Зрењанину

- Одсек за превентивну заштиту

11. Одељење за ванредне ситуације у Јагодини

- Одсек за превентивну заштиту

12. Одељење за ванредне ситуације у Кикинди

- Одсек за превентивну заштиту

13. Одељење за ванредне ситуације у Краљеву

- Одсек за превентивну заштиту

14. Одељење за ванредне ситуације у Крушевцу

- Одсек за превентивну заштиту

15. Одељење за ванредне ситуације у Лесковцу

- Одсек за превентивну заштиту

16. Одељење за ванредне ситуације у Новом Пазару

- Одсек за превентивну заштиту

17. Одељење за ванредне ситуације у Панчеву

- Одсек за превентивну заштиту

18. Одељење за ванредне ситуације у Пироту

- Одсек за превентивну заштиту

19. Одељење за ванредне ситуације у Пожаревцу

- Одсек за превентивну заштиту

20. Одељење за ванредне ситуације у Пријепољу

- Одсек за превентивну заштиту

21. Одељење за ванредне ситуације у Прокупљу

- Одсек за превентивну заштиту

22. Одељење за ванредне ситуације у Смедереву

- Одсек за превентивну заштиту

23. Одељење за ванредне ситуације у Сомбору

- Одсек за превентивну заштиту

24. Одељење за ванредне ситуације у Сремској Митровици

- Одсек за превентивну заштиту

25. Одељење за ванредне ситуације у Суботици

- Одсек за превентивну заштиту

26. Одељење за ванредне ситуације у Ужицу

- Одсек за превентивну заштиту

27. Одељење за ванредне ситуације у Чачку

- Одсек за превентивну заштиту

28. Одељење за ванредне ситуације у Шапцу

- Одсек за превентивну заштиту

Нису сви полицијски службеници у првој фази добили електронске сертификате, а друга фаза није реализована (нити у виду електронских сертификата, нити у виду рачунарске опреме која је договорена). Поједини електронски сертификати су истекли у току 2020. године, а остали су истекли у току 2021. године, па је полицијским инспекторима био онемогућен приступ апликацији. Сертификационо тело МУП-а, је на основу захтева за обнову сертификата, полицијским службеницима, који су поседовали сертификате, доделило нове сертификате за рад у апликацији е-Инспектор преко службених легитимација, чиме је омогућен поновни рад у апликацији.

Управа за превентивну заштиту добила је донацију од 20 рачунара.

У току 2021. године шест инспектора је прекинуло радни однос, а четири инспектора су започела рад на пословима превентивне заштите. Расходовано је три возила у 2021. години, а добијено једно возило на коришћење. Расходована су и два рачунара у току 2021. године.

X

Управа за превентивну заштиту придржава се прописаних рокова за поступање инспекције.

XI

У току 2021. Године организационе јединице проследили су 98 жалби другостепеном органу.

XII

Укупно је било 74 притужби и пријава за повреду закона и то:

- 64 пријава опасности од пожара и експлозија и
- 10 притужби на рад инспектора.

XIII

Током 2021. године 17 инспектора учествовало је на едукацијама и обукама и то специјалистичким обукама за инспекторе у својству полазника.

Такође, било је 26 учешћа на курсевима, семинарима и скуповима.

XIV

У току 2021. године израђени су и усвојени следећи технички прописи:

- Правилник о изменама и допунама правилника о техничким нормативима за безбедност од пожара и експлозија станица за снабдевање горивом превозних средстава у друмском саобраћају, мањих пловила, мањих привредних и спортских ваздухоплова („Сл. Гласник РС“ бр. 92/21);
- Правилник о изменама и допунама правилника о техничким нормативима за безбедност од пожара и експлозија при складиштењу и држању уља за ложење и гасних уља ("Сл. гласник РС", бр. 90/21);
- Правилник о изменама и допунама правилника о техничким нормативима за безбедност од пожара и експлозија објеката малопродаје боца са течним нафтним гасом („Сл. Гласник РС“ бр. 85/21);
- Правилник о измени и допуни Правилника о техничким нормативима безбедности од пожара и експлозија постројења за запаљиве и гориве течности

и о ускладиштавању и претакању запаљивих и горивих течности („Сл. Гласник РС“ бр. 85/21);

- Правилник о техничким нормативима за безбедност од пожара и експлозија постројења за течни нафтни гас и о ускладиштавању и претакању течног нафтног гаса („Сл. Гласник РС“ бр. 77/21).

Израђени су и дати у даљу процедуру следећи нацрти закона:

- Нацрт Закона о изменама и допунама Закона о заштити од пожара;
- Нацрт Закона о изменама и допунама Закона о запаљивим и горивим течностима и запаљивим гасовима;

Такође израђен је и Нацрт закона о експлозивним материјама чије је коначно усаглашавање у току, након чега ће бити пуштен у даљу процедуру.

У току 2021. године од стране Управе за превентивну заштиту дата су 102 мишљења на предлоге закона, правилника, стратегија, уредби и осталих аката која израђују и предлажу друга министарства и надлежне институције, од којих је одређени број од посебног утицаја на област заштите од пожара и управљања у ванредним ситуацијама.

XV

У оквиру Министарства унутрашњих послова постоји посебно одељење које се бави одржавањем рачунарске опреме, које је у обавези да ажурно води и поставља на сајт све неопходне податке о раду Сектора за ванредне ситуације – Управе за превентивну заштиту.

XVI

За 2021. годину планирано је вршење редовног инспекцијског надзора са аспекта заштите од пожара и експлозија (чл.6 ст. 2 ЗоИН) у 5.455 надзираних субјеката. Било је планирано да се прегледа укупно 18.343 објекта и то:

- 820 објекта I категорије угрожености од пожара
- 7.440 објекта II категорије угрожености од пожара
- 10.083 објекта III категорије угрожености од пожара

Планиран је редован инспекцијски надзор над управљањем у ванредним ситуацијама (чл.6 ст.2 ЗоИН) и то код 1.066 надзираних субјеката са 1.066 објеката.

Осим тога у Управи за превентивну заштиту планирани су и редовни инспекцијски надзори надзираних субјеката у области производње наоружања и војне опреме, експлозивних материја и ловачке муниције. Подаци о наведеном нису бројчано исказани обзиром да су документа из предметних инспекцијских надзора класификована као „СТРОГО ПОВЕРЉИВО“.

У току 2021. године је извршено:

1) 4.745 редовних инспекцијских надзора са аспекта заштите од пожара и експлозија (чл.6 ст. 2 ЗоИН) и том приликом је прегледано укупно 16.800 објеката, од којих је:

676 објеката I категорије угрожености од пожара, што је око 4,02 % од укупног броја.

6306 објеката II категорије угрожености од пожара, што је око 37,51 % од укупног броја.

9818 објеката III категорије угрожености од пожара, што је око 58,41 % од укупног броја.

2) 1.081 редовни инспекцијски надзора над управљањем у ванредним ситуацијама (чл.6 ст.23оИН) и то:

а) Редовних инспекцијских надзора над склоништима било је 55;

б) Редовних инспекцијских надзора средстава и опреме за личну и узајамну заштиту од елементарних непогода и других несрећа (чл. 6 ст. 2 ЗоИН) било је укупно 1.026, од којих су:

- Субјекти са мање од 20 запослених - 219

- Субјекти са мање од 20 запослених у којима је привремено смештено и/или борави већи број лица - 251

- Субјекти са 20 и више од 20 запослених - 247

- Субјекти са 20 и више од 20 запослених у којима је привремено смештено и/или борави већи број лица - 309.

Иако се може закључити да је број надзора у објектима по категоријама угрожености од пожара мањи од планираног, мора се имати у виду, да је према процени организационих јединица, актуелној ситуацији или контролној листи, по пријави/представци правних или физичких лица, по захтеву надзираног субјекта или физичког лица или по захтеву других организационих јединица МУП-а или ПУ, уместо планираних редовних надзора извршен одређени број непланираних ванредних прегледа. У току 2021. године је извршено укупно 1.332 ванредна инспекцијска надзора и то:

1) 1.315 ванредних инспекцијских надзора са аспекта заштите од пожара и експлозија (чл.6 ст. 2 ЗоИН) и том приликом је прегледано укупно 2.616 објеката, од којих је:

101 објекат I категорије угрожености од пожара,

869 објекта II категорије угрожености од пожара,

1.646 објекта III категорије угрожености од пожара

2) Ванредних инспекцијских надзора над управљањем у ванредним ситуацијама (чл.6 ст.2 ЗоИИ) било је укупно 17 и то:

а) Ванредних инспекцијских надзора над склоништима било је осам;

б) Ванредних инспекцијски надзора средстава и опреме за личну и узајамну заштиту од елементарних непогода и других несрећа (чл. 6 ст. 2 ЗоИИ) било је укупно девет и то код субјекта са мање од 20 запослених било је четири, код субјекта са мање од 20 запослених у којима је привремено смештено и/или борави већи број лица било је четири, код субјекта са 20 и више од 20 запослених у којима је привремено смештено и/или борави већи број лица био је један.

Број објекта у којима су вршени редовни и ванредни надзори износи укупно 19.416 за 2021. годину, и то:

- 777 објекта I категорије угрожености од пожара,

- 7.175 објекта II категорије угрожености од пожара,

- 11.464 објекта III категорије угрожености од пожара,

што представља 105,79% од укупно планираног броја објекта.

Овде се још мора напоменути да је током 2021. године извршено 5.140 контролих инспекцијских надзора и то:

- Контролних по записнику са аспекта заштите од пожара и експлозија било је: 2.291

- Контролних по решењу са аспекта заштите од пожара и експлозија било је: 2.537

- Контролних по записнику над управљањем у ванредним ситуацијама било је: 200.

- Контролних по решењу над управљањем у ванредним ситуацијама било је: 112

Осим тога, вршени су и редовни и контролни инспекцијски надзори по решењу у области производње наоружања и војне опреме, експлозивних материја и ловачке муниције.

Извршено је у току 2021. године 2.018 допунских инспекцијских надзора.

Може се уочити да је број извршених инспекцијских надзора у току 2021. године премашио број планираних инспекцијских надзора и поред тешке ситуације у Републици Србији услед пандемије узроковане вирусом SARS-COV-2 и чињенице да је одређен број инспектора био заражен вирусом SARS-COV-2.

Сви теренски инспекцијски надзори су вршени уз поштовање свих прописаних мера против ширења вируса SARS-COV-2.

XVII

Укупно је у току 2021. године било 222 учешћа у судским поступцима (на позив суда). Од тог броја било је:

191 учешће у прекршајном поступку;

26 учешћа у кривичном поступку,

шест учешћа у поступку по привредном преступу.

Било је 1.088 пријава за кажњива дела (број захтева за покретање прекршајног поступка, пријава за привредне преступе, кривичних пријава).

Захтева за покретање прекршајног поступка било је укупно 515, и то:

- Захтева за покретање прекршајног поступка против правног лица било је 351,

- Захтева за покретање прекршајног поступка против одговорног лица у правном лицу било је 352 ,

- Захтева за покретање прекршајног поступка против предузетника било је укупно 54,

- Захтева за покретање прекршајног поступка против физичког лица било је укупно 114.

Било је укупно 67 захтева за покретање прекршајног поступка из непосредног надзора, 399 захтева због неизвршавања мера наложених решењима и 49 захтева из акција.

Издато је укупно 240 прекршајних налога (чл. 84. став 2 ЗОП-а).

Пријава за привредни преступ било је укупно 27.

Број решених пријава у току 2021. године је укупно 399 и то:

- Новчаном казном 189.

- Опоменом 80 .

- Застарело је 100.

- Одбијених или одбачених пријава било је 30.

Жалби на првостепене пресуде прекршајних судова није било.